

Označení předmětu kontroly

Financování volební kampaně před volbami do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR konaných ve dnech 8.– 9. 10. 2021 a hospodaření politického hnutí v roce 2021.

Kontrolní úkon, kterým byla kontrola zahájena a den jeho provedení

Doručení oznámení o zahájení kontroly ze dne 29.03.2022, č.j. UDH-00634/2022, kontrolované osobě dne 29.03.2022.

Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole a den jeho provedení

Vyhodnocení a kontrola zaslaných skutečností z posledního písemného vyjádření povinné osoby, které byly Úřadu doručeny dne 24.06.2022 pod č.j. UDH-638/2022, se uskutečnilo dne 21.07.2022 (vyhodnocení kontrolní činnosti č.j. UDH-1698/2022)

Použité zkratky a synonyma

Úřad, kontrolní orgán	Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí
Kontrolovaná osoba, politické hnutí Přísaha	PŘÍSAHA – občanské hnutí Roberta Šlachty , IČO 10742409, se sídlem Sluneční náměstí 2583/11, 158 00 Praha 13
Zákon o politických stranách, zákon o sdružování	Zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů
Volební zákon	Zákon č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů
Správní řád	Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů
Kontrolní řád	Zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole, ve znění pozdějších předpisů

Obsah

1.	Průběh kontroly	5
2.	Rozsah kontroly a výchozí podklady kontroly	6
3.	Skutečnosti bez kontrolních zjištění vztahujících se k vykonané kontrole	9
3.1.	<i>Účet sloužící k plnění vyplývajících z pracovněprávních vztahů.....</i>	<i>9</i>
3.2.	<i>Volební účet.....</i>	<i>10</i>
3.3.	<i>Souhrnné výdajové položky bez konkretizace.....</i>	<i>11</i>
3.4.	<i>Výdaje spojené v rámci velkoplošné propagace, propagace v tisku a na internetu....</i>	<i>14</i>
3.5.	<i>Reporty reklamy na sociálních sítích.....</i>	<i>15</i>
3.6.	<i>Výdaje spojené s mítinky s občany</i>	<i>17</i>
3.7.	<i>Práce dobrovolníků v rámci volební kampaně.....</i>	<i>17</i>
3.8.	<i>Výdaje spojené s petičními stánky</i>	<i>18</i>
3.9.	<i>Uzavírání darovacích smluv na dálku.....</i>	<i>19</i>
3.10.	<i>Přijímání darů poskytnutých platební kartou.....</i>	<i>21</i>
4.	Kontrolní zjištění.....	24
4.1.	<i>Provozní bankovní účty.....</i>	<i>24</i>
4.1.1.	<i>Půjčka od firmy TJ. servis s.r.o.....</i>	<i>25</i>
4.1.2.	<i>Výdaje na volební kampaň hrazené z provozního účtu</i>	<i>25</i>
4.3.	<i>Údaje o zaměstnancích kontrolované osoby.....</i>	<i>29</i>
5.	Shrnutí	29
	Poučení	30

1. Průběh kontroly

Kontrolní orgán provedl kontrolu kontrolované osoby dle ust. § 5 odst. 2 písm. b) kontrolního řádu. Kontrola byla zahájena dne 30.03.2022, a to doručením Oznámení o zahájení kontroly, č.j. UDH-00634/2022 (dále jen „oznámení o zahájení kontroly“) kontrolované osobě. Předmětné oznámení obsahovalo mj. i žádost o jedenácti bodech k zaslání podkladů k provedení kontroly.

Dne 13.04.2022 obdržel Úřad prostřednictvím datové schránky od kontrolované osoby podklady a přidělil jim č.j.UDH-00980/2022, UDH-00981/2022, UDH-00982/2022, UDH-00983/2022, UDH-00984/2022, UDH-00985/2022, UDH-00986/2022, UDH-00987/2022, UDH-00988/2022, UDH-00989/2022. Dne 26.04.2022 bylo zasláno ještě doplnění pod č.j.UDH-01080/2022. Úřad posouzením předložených podkladů zjistil, že u některých bodů odpovědí nemají předložené podklady nezbytný rozsah a strukturu pro provedení objektivní kontroly. Z potřeby vyjasnit si postupy kontrolované osoby v průběhu volební kampaně a doplnění nejasných podkladů Úřad odeslal dne 03.05.2022 kontrolované osobě pod č.j. UDH- 01128/2022 Vyrozumění o pokračování kontroly, s datem uskutečnění osobního jednání dne 18.05.2022 v 9:30 hodin v sídle kontrolované osoby. Součástí byl i požadavek na předložení doplňujících podkladů k bodům 1., 2., 4., 5., 6., 7., 9., 10. a 11. uvedených v oznámení o zahájení kontroly.

Dopisem ze dne 03.05.2022 vyzval Úřad k součinnosti Spolek NAPŘÍMO, z.s., IČO 09781994, jako povinnou osobu podle § 5 odst. 2 písm. a) kontrolního řádu z důvodu objasnění výdajů spolku spojených s volební kampaní kontrolované osoby.

Dne 18.05.2022 se uskutečnilo pokračování kontroly v sídle společnosti kontrolované osoby. Na místě byl proveden úřední záznam č.j. UDH-01233/2022, podepsaný a odsouhlasený vedoucím kontrolní skupiny a zástupcem kontrolované osoby, jehož součástí je i USB disk s částí požadovaných podkladů, které byla schopna kontrolovaná osoba shromáždit přímo na místě setkání. Součástí podkladů byly i požadované informace ze dne 03.05.2022 od Spolku NAPŘÍMO, z.s. Jelikož i při tomto setkání se nepodařilo shromáždit veškeré potřebné podklady pro provedení objektivní kontroly a stanovení závěrů, byla dána lhůta na doplnění a zaslání požadovaných podkladů uvedených v úředním záznamu ve stanovené lhůtě.

Dne 31.05.2022 č.j. UDH-01341/2022 obdržel Úřad doplnění podkladů, dále pak na výzvu kontrolního orgánu z 17.06.2022 č.j. UDH-1454/2022, dne 24.06.2022 zaslala kontrolovaná osoba další doplnění č.j.UDH-01499/2022 až UDH-1504/2022.

2. Rozsah kontroly a výchozí podklady kontroly

V souvislosti se zahájenou kontrolou byla kontrolovaná osoba požádána v oznámení o zahájení kontroly o zaslání příslušných dokladů a oznámení následujících skutečností:

1. Předložte bankovní **výpisy ze všech provozních účtů** za rok 2021.
2. Předložte bankovní **výpis z účtu za rok 2021**, který byl v roce 2021 využíván k plnění vyplývající z **pracovněprávních vztahů** k politickému hnutí.
3. Předložte bankovní **výpis z volebního účtu** zřízeného pro volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR konané v roce 2021 za období od jeho zřízení až do úhrady posledního výdaje zahrnutého ve Zprávě o financování volební kampaně a doklad (smluvní dokumentace) o zřízení volebního účtu.
4. Zpráva o financování volební kampaně obsahuje souhrnné výdajové položky (viz. tabulka), z nichž není patrné, za jaké konkrétní výdaje byly úhrady učiněny. Doložte kjednotlivým výdajům ze zprávy o financování volební kampaně smlouvy a dále prvotní doklady (faktury, objednávky, dodací listy apod.) z nichž bude patrné, z jakých konkrétních výdajů se souhrnná položka skládá.
- 5.

Datum výdaje	Zaplaceno Kč	BÚP Kč	Popis účelu	Účetní doklad
20.04.2021	0	2.995.784	Služby spojené s kampaní z transparentního účtu Spolku	IN20210006
15.12.2021	1.672.328,90	0	Služby dle smlouvy o spolupráci na volební kampani do Parlamentu ČR 2021 - propagační materiál a venkovní reklama	FP20210156
15.12.2021	5.360.815,46	0	Služby dle smlouvy o spolupráci na volební kampani do Parlamentu ČR 2021	FP20210155
15.12.2021	6.155.170,78	0	Služby dle smlouvy o zajištění volební kampaně: Marketingové, analytické, poradenské a organizační služby	FP20210157
04.10.2021	0	3.805.401	Propagační činnost	IN20210008

6. Úřad v rámci dohledu nad volební kampaní monitoruje výdaje kandidujících subjektů v rámci jednotlivých typů propagace. Shromažďuje údaje o pravděpodobných ceníkových výdajích s vědomím, že ceníkové údaje jsou obvykle vyšší než ceny v kampani obvyklé. V tabulce uvádí Úřad přehled výdajů na reklamu zachycených vlastním monitoringem. U některých vydavatelství/provozovatelů medií byly služby hnutí Přísaha poskytnuty, ale nepodařilo se dohledat příslušné výdaje ve zprávě o financování volební kampaně. Doložte kjednotlivým zakázkám prvotní doklady (faktury, objednávky, dodací listy apod.) s označením, kterého výdaje ve zprávě o financování volební kampaně jsou součástí.

Tisková reklama		
Vydavatelství / provozovatel média	Monitorovaná částka	Vykázaná částka (Kč)*
Mafra	<i>(Skrytý údaj)</i>	187.550
VLM	<i>(Skrytý údaj)</i>	Nejasné – doložit
Outdoorová reklama		
Vydavatelství / provozovatel média	Monitorovaná částka	Vykázaná částka (Kč)*
BigMedia	<i>(Skrytý údaj)</i>	4.798.008
Metrozoom (BM)	<i>(Skrytý údaj)</i>	1.747.821
Outdoor akzent (BM)	<i>(Skrytý údaj)</i>	Nejasné – doložit
EuroAWK	<i>(Skrytý údaj)</i>	Nejasné – doložit
Railreklam (BM)	<i>(Skrytý údaj)</i>	Nejasné – doložit
<i>Bigmedia celkem bez Metrozoom (to vykázáno zvlášť)</i>	<i>(Skrytý údaj)</i>	4.798.008
<i>Bigmedia celkem vč. Metrozoom</i>	<i>(Skrytý údaj)</i>	6.545.829
Internetová reklama		
Vydavatelství / provozovatel média	Monitorovaná částka	Vykázaná částka*
Seznam	<i>(Skrytý údaj)</i>	124.630
Mafra	<i>(Skrytý údaj)</i>	Nejasné – doložit

*) Jedná se o částky, které byl Úřad schopen dohledat ve zprávě o financování kampaně a ve volebním účetnictví v podobě, v jaké je politické hnutí předložilo.

- V návaznosti na stanovisko Úřadu č. 33¹ předložte **reporty reklam ze všech veřejných profilů na sociální síti Facebook/Instagram**, které byly v kampani použity.
- Doložte zahrnutí výdajů na níže uvedené akce do výdajů kampaně. Předložte k zakázce prvotní doklady (faktury, objednávky, dodací listy apod.).

náklady akce zahájení kampaně

<https://www.facebook.com/watch/?v=562572588426661>

plavba lodí po Vltavě

<https://www.facebook.com/events/1037393230403382/?ref=newsfeed>

- Předložte postup, jakým způsobem byla stanovena hodnota práce dobrovolníků za roznos letáků a novin, dále pak za účast na petičním stánku včetně postupů, jakým způsobem probíhala evidence jejich činnosti. U jednotlivých dobrovolníků předložte evidenci jejich odpracované doby (den výkonu a hodinové vyjádření časového úseku dne, kdy byl výkon prováděn).
- Předložte prvotní doklady (faktury, objednávky, dodací listy apod.) spojená s výdaji za petiční stánky (výroba či dodání hotového produktu, polepy apod.) a uveďte, v rámci kterých výdajů ve zprávě o financování volební kampaně jsou uvedené výdaje zahrnuty.
- Uveďte právní důvod, na jehož základě byly přijaty níže uvedené částky na zvláštním účtu politického hnutí číslo: 2701968902/2010².
Doložte, jakým způsobem bylo s těmito příjmy naloženo.

¹ Dostupné zde – https://www.udhpsch.cz/stanoviska_volby_parlament#ot33

² Dostupný zde - <https://ib.fio.cz/ib/transparent?a=2701968902>

Datum	Částka (Kč)	Typ	Název protiúctu	Zpráva pro příjemce	Poznámka
21.09.2021	500	Bezhotovostní příjem	VEJDOVSKA JITKA	102003	VEJDOVSKA JITKA
20.05.2021	2.000	Vklad v hotovosti	22.7. Jana		22.7. Jana
19.05.2021	200.000	Bezhotovostní příjem	S - TYPO NENAČOVICE		S - TYPO NENAČOVICE
22.04.2021	1.500.000	Bezhotovostní příjem	ILV S.R.O.	543999 PRISAHA	ILV S.R.O.

11. V seznamu dárců, kteří v roce 2021 obdarovali politické hnutí, jsou mj. uvedeni i dárce v přiložené tabulce. K uvedeným darům předložte kopie darovacích smluv a doložte kopie výpisu z bankovního účtu dokládající přijetí darů na zvláštní účet číslo 2701968902/2010, určený k přijímání darů. Pokud některý z darů byl přijat na pokladně, doložte kopie příjmových účetních dokladů.

Dárce	Bydliště/sídlo	Nar./IČO	Výše daru (v Kč)
Barcal Petr Mgr. Bc. MBA, LL.M	██████████	██████████	5.000
Cihlářová Margita	██████████	██████████	6.000
Čechová Emília	██████████	██████████	5.000
Dědouch Vladimír	██████████	██████████	1.000
Hes Milan	██████████	██████████	1.000
Hes Milan	██████████	██████████	4.000
Jacko Ivan	██████████	██████████	1.500
Jadviszczok Jan	██████████	██████████	1.111
Janeczko Jaroslav	██████████	██████████	7.777
Kerlesová Ivana Bc.	██████████	██████████	2.000
Kerlesová Ivana, Bc.	██████████	██████████	2.000
Klepiš Jan	██████████	██████████	5.000
Kozojedová Jolana	██████████	██████████	10.000
Koželuh Aleš	██████████	██████████	10.000
Křupka Milan	██████████	██████████	10.000
Křupka Milan	██████████	██████████	10.000
Křupka Milan	██████████	██████████	1.000
Pohorky Jaroš	██████████	██████████	5.000
Průšová Jiřina	██████████	██████████	12.000
Zuzana Lang s.r.o.	Nad Paloučkem 1793	06284981	2.000

Kontrola financování volební kampaně do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR byla zahájena na základě údajů z předložené zprávy o financování volební kampaně, z předloženého účetnictví týkajícího se volební kampaně a z volebního účtu politického hnutí č. 2201968914/2010³.

³ Dostupný zde - <https://ib.fio.cz/ib/transparent?a=2201968914>

V průběhu kontroly byly tyto body konkretizovány formou vyznění o pokračování kontroly č.j. UDH-01128/2022 ze dne 03.05.2022, dále pak Úředním záznamem o úkonech provedených při výkonu kontroly dne 18.05.2022 č.j. UDH-01233/2022, výzvou k doplnění podkladů ze dne 17.06.2022, č.j. UDH-01454/2022, a žádostí o součinnost povinné osoby Spolku NAPŘÍMO, z.s., ze dne 03.05.2022, č.j. UDH-01129/2022.

3. Skutečnosti bez kontrolních zjištění vztahujících se k vykonané kontrole

3.1. Účet sloužící k plnění vyplývajících z pracovněprávních vztahů

V rámci oznámení o zahájení kontroly (bod 2.) byla kontrolovaná osoba vyzvána k zaslání výpisu za rok 2021 z účtu, který slouží k úhradě plnění vyplývajících z pracovněprávních vztahů. Z důvodů obtížné identifikace a přiřazení k pracovním pozicím byla kontrolovaná osoba vyzvána k předložení přehledů zaměstnanců a rozsahu jejich činností, které byly hrazeny z účtu pro pracovněprávní vztahy a dále zaměstnanců zahrnutých do výdajů hrazených z volebního účtu – viz Úřední záznam z kontroly na místě ze dne 18.05.2022, č.j.UDH-01229/2022. Část požadovaných podkladů byla předložena na místě, další doplnění bylo zasláno dne 24.06.2022 pod č.j. UDH-01499/2022.

Z předložených informací vyplývá, že v průběhu volební kampaně byly v měsících červen–říjen zaměstnání 4 zaměstnanci, v měsíci květnu zaměstnanci 3. Celkový počet zaměstnanců hnutí Přísaha se zahrnutím ukončených pracovních poměrů a uzavřených nových v průběhu roku 2021 byl 5 osob. Ve výroční finanční zprávě kontrolované osoby za rok 2021 je uvedeno zaměstnanců 6. Dne 24.06.2022 pod č.j. č.j. UDH-1500/2022 bylo podáno následující vysvětlení. *„Hnutí PŘÍSAHA – občanské hnutí Roberta Šlachty mělo v roce 2021 celkem 5 zaměstnanců. Se šestým potenciálním zaměstnancem byla rovněž uzavřena pracovní smlouva, která však byla následně zrušena, neboť tento zaměstnanec (není uvedený v tabulce) do pracovního procesu vůbec nenastoupil. Přesto však byl již zaevidovaný v účetním systému účetní firmy 22 Hlav), která jej proto ve svých podkladech pro výroční zprávu vykázala, čímž udělala chybu, kterou se hnutí a následně ani auditorovi nepodařilo bohužel odhalit. Ve výroční zprávě mělo být tak uvedeno 5 zaměstnanců. Za vzniklou neúmyslnou chybu se tímto omlouváme.“*

Při kontrole pohybů na účtu pro pracovněprávní vztahy byl zjištěn rozdíl mezi položkami hrazenými z tohoto účtu a položkami uvedenými ve zprávě o financování volební kampaně, v části výdaje. Jedná se o následující položky v tabulce, jak jsou uvedeny ve zprávě o financování volební kampaně.

d výdaje	d pohybu	částka Kč	popis	úč. doklad
31.05.2021	11.06.2021	94.000	B1 - Mzdové náklady na vol. kampaň - Hrubé mzdy 2021/05	MI20210001
30.06.2021	09.07.2021	11.9500	B1 - Mzdové náklady na vol. kampaň - Hrubé mzdy 2021/06	MI20210002
31.07.2021	05.08.2021	119.949	B1 - Mzdové náklady na vol. kampaň - Hrubé mzdy 2021/07	MI20210003
31.08.2021	06.09.2021	119.500	B1 - Mzdové náklady na vol. kampaň - Hrubé mzdy 2021/08	MI20210004
30.09.2021	12.10.2021	119.500	B1 - Mzdové náklady na vol. kampaň - Hrubé mzdy 2021/09	MI20210005
31.05.2021	11.06.2021	23.312	B1 - Mzdové náklady na vol. kampaň - Soc. poj. firma 2021/05	MZ20210005
30.06.2021	09.07.2021	29.636	B1 - Mzdové náklady na vol. kampaň - Soc. poj. firma 2021/06	MZ20210013
31.07.2021	05.08.2021	29.748,04	B1 - Mzdové náklady na vol. kampaň - Soc. poj. firma 2021/07	MZ20210021
31.08.2021	06.09.2021	29.636	B1 - Mzdové náklady na vol. kampaň - Soc. poj. firma 2021/08	MZ20210029
30.09.2021	12.10.2021	29.636	B1 - Mzdové náklady na vol. kampaň - Soc. poj. firma 2021/09	MZ20210037
31.05.2021	11.06.2021	6.300	B1 - Mzdové náklady na vol. kampaň - Zdrav. poj. firma 2021/05	MZ20210006
31.05.2021	11.06.2021	2.160	B1 - Mzdové náklady na vol. kampaň - Zdrav. poj. firma 2021/05	MZ20210007
30.06.2021	09.07.2021	6.300	B1 - Mzdové náklady na vol. kampaň - Zdrav. poj. firma 2021/06	MZ20210014
30.06.2021	09.07.2021	4.455	B1 - Mzdové náklady na vol. kampaň - Zdrav. poj. firma 2021/06	MZ20210015
31.07.2021	05.08.2021	6.334	B1 - Mzdové náklady na vol. kampaň - Zdrav. poj. firma 2021/07	MZ20210022
31.07.2021	05.08.2021	4.462	B1 - Mzdové náklady na vol. kampaň - Zdrav. poj. firma 2021/07	MZ20210023
31.08.2021	06.09.2021	6.300	B1 - Mzdové náklady na vol. kampaň - Zdrav. poj. firma 2021/08	MZ20210030
31.08.2021	06.09.2021	4.455	B1 - Mzdové náklady na vol. kampaň - Zdrav. poj. firma 2021/08	MZ20210031
30.09.2021	12.10.2021	6.300	B1 - Mzdové náklady na vol. kampaň - Zdrav. poj. firma 2021/09	MZ20210038
30.09.2021	12.10.2021	4.455	B1 - Mzdové náklady na vol. kampaň - Zdrav. poj. firma 2021/09	MZ20210039

Kontrolovaná osoba byla vyzvána k objasnění nesouladu jednotlivých položek. Kontrolovaná osoba předložila podklady s rozpisem jednotlivých položek zahrnutých do výdajů kampaně dne 24.6.2022 pod č.j. UDH-01500/2022 včetně vyjádření účetní kontrolované osoby – „Rozpočítávala jsem ručně podle informací, co jsem od Vás měla, tedy [redacted] 100% volby, [redacted] 50% volby a 50% provoz, [redacted] 100% volby a [redacted] 50% volby a 50% provoz.“

K tomu kontrolní orgán konstatuje, že politické hnutí Přísaha bylo založeno v době po vyhlášení volební kampaně. Kontrolní orgán není schopen posoudit, zda činnost u dvou zaměstnanců [redacted] a [redacted] se z 50 % týkala provozních činností hnutí Přísaha, jelikož nelze předložené výdaje porovnat s činností mimo volební kampaň.

Na základě zjištěných skutečností kontrolní orgán konstatuje, že v uvedeném případě neshledal nezahrnutí části výdajů spojených s pracovněprávními vztahy do výdajů volební kampaně jako porušení volebního zákona.

3.2. Volební účet

V rámci oznámení o zahájení kontroly (bod 3.) byla kontrolovaná osoba vyzvána k zaslání výpisu za rok 2021 z volebního účtu, včetně smluvní dokumentace k jeho založení. Z předložené smlouvy o zřízení volebního účtu předložené dne 13.04.2022 pod č.j.UDH-00982/2022 vyplývá, že volební účet č. 2201968914/2010 byl zřízen dne

14.4.2021. Politické hnutí Přísaha bylo registrováno dne 08.04.2021. Rozhodnutí prezidenta republiky ze dne 28.12.2020 o vyhlášení voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky bylo zveřejněno ve Sbírce zákonů dne 31.12.2020 pod č. 611/2020 Sb. Volební účet byl Úřadu oznámen dne 19.04.2021 pod č.j. UDH-1402/2021.

Kontrolní orgán konstatuje, že zřízení volebního účtu a jeho oznámení Úřadu proběhlo v souladu s § 16a odst.1 volebního zákona a § 16d odst. 1 volebního zákona.

3.3. Souhrnné výdajové položky bez konkretizace

V rámci oznámení o zahájení kontroly (bod 4.) byla kontrolovaná osoba vyzvána k zaslání podrobnějších informací k položkám uvedeným ve zprávě o financování volební kampaně, obsahujících souhrnné výdajové položky (viz. tabulka), z nichž není patrné, za jaké konkrétní výdaje byly úhrady učiněny.

Datum výdaje	Zaplaceno Kč	BÚP Kč	Popis účelu	Účetní doklad
20.04.2021	0	2 995 784,-	Služby spojené s kampaní z transparentního účtu Spolku	IN20210006
15.12.2021	1.672.328,90	0	Služby dle smlouvy o spolupráci na volební kampani do Parlamentu ČR 2021 - propagační materiál a venkovní reklama	FP20210156
15.12.2021	5.360.815,46	0	Služby dle smlouvy o spolupráci na volební kampani do Parlamentu ČR 2021	FP20210155
15.12.2021	6.155.170,78	0	Služby dle smlouvy o zajištění volební kampaně: Marketingové, analytické, poradenské a organizační služby	FP20210157
04.10.2021	0	3.805.401,-	Propagační činnost	IN20210008

Výdaj z 20.04.2021 (viz. tabulka) se týká darovací smlouvy na bezúplatné plnění od Spolku NAPŘÍMO, z.s., který zajišťoval plně propagaci a činnost kontrolované osoby do jeho registrace u Ministerstva vnitra ČR dne 08.04.2021. Dopisem ze dne 03.05.2022, č.j.UDH-01129/2022, byl Spolek NAPŘÍMO, z.s., jako povinná osoba podle § 5 odst. 2 písm. a) kontrolního řádu vyzván kontrolním orgánem k součinnosti v oblasti výdajů spolku v roce 2021. Jelikož statutární orgány Spolku NAPŘÍMO, z.s., a politického hnutí Přísaha jsou shodné osoby, byla odpověď spolku součástí podkladů předaných při osobním jednání v sídle politického hnutí dne 18.05.2022 jako příloha úředního záznamu č.j.UDH-1233/2022 na USB disku. Na základě porovnání výdajů z výpisu transparentního bankovního účtu spolku č. [REDAKCE] a předložených faktur, **kontrolní orgán konstatuje, že součet debetních obrátů na výpisu z účtu, týkajících se výdajů kampaně, odpovídá celkové výši bezúplatného plnění, které Spolek NAPŘÍMO, z.s., poskytl politickému hnutí Přísaha.**

Výdaje uvedené ve zprávě o financování volební kampaně s datem 15.12.2021 (viz tabulka) se týkaly faktur vystavených společností ŠIMWAY s.r.o., IČO 08659371. Na základě předložených podkladů dne 13.04.2021 pod č.j. UDH-00983/2022,

vyjádření kontrolované osoby ze dne 18.05.2022, č.j. UDH-01233/2022, podkladů předaných ve stejný den na USB disku a doplněných dne 31.05.2022 pod č.j.UDH-01344/2022, je zřejmé, že uvedená společnost prováděla kompletní služby pro kontrolovanou osobu týkající se nejen volební kampaně. Spolupráce politického hnutí Přísaha a společnosti ŠIMWAY s.r.o. probíhala na základě Smlouvy o zabezpečení a realizaci volební kampaně do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR 2021 uzavřené dne 8.04.2021, s dodatkem č. 1 a č.2. Dne 10.10.2021 byla uzavřena nová smlouva s dobou trvání do 31.12.2025 na zabezpečení provozu a volebních kampaní dle požadavků politického hnutí Přísaha.

Přehled faktur:

Číslo faktury, datum, popis	Částka v Kč
FP20210005 03.05.2021 Šimway, reklama na sociálních sítích 2021/04 .	186.200
FP20210006 202156 03.05.2021 Šimway, letáky a bannery ŠIMWAY s.r.o.	206.650
FP20210007 202163 03.05.2021 Šimway, reklamní kampaň – polep autobusu	187.550
FP20210008 202166 02.06.2021 Šimway, pronájem a provoz kanceláří 2021/05	84.700
FP20210009 202167 02.06.2021 Šimway, organizace petičních stánků 2021/05	190.575
FP20210010 202168 02.06.2021 Šimway, provoz a správa webu 2021/05	11.495
FP20210011 202169 02.06.2021 Šimway, pronájem rekl. ploch 2021/05, výroba	98.010
FP20210012 202170 02.06.2021 Šimway, tisk a distribuce letáků	170.445
FP20210030 202175 01.07.2021 Šimway, pronájem a provoz kanceláří 2021/06	84.700
FP20210031 202176 01.07.2021 Šimway, provoz a správa webu 2021/06	11.495
FP20210032 202177 01.07.2021 Šimway, pronájem rekl. ploch 2021/05, výroba	192.377
FP20210033 202178 01.07.2021 Šimway, reklamní předměty ŠIMWAY s.r.o.	182.891,50
FP20210034 202179 01.07.2021 Šimway, pronájem 11 krajských kanc. prost., popl	79.497
FP20210035 202180 01.07.2021 Šimway, reklamna na sociálních sítích 2021/06	16.032,50
FP20210036 202181 01.07.2021 Šimway, spisová služba, BOZP a PO školen	144.207,80
FP20210037 202186 14.07.2021 Šimway, sněm Ostrava 26.06.2021	199.325
FP20210038 202187 14.07.2021 Šimway, reklamní předměty – bannery a knihy	103.500
FP20210039 202188 14.07.2021 Šimway, monitoring webu 2021/06-04, průzkumy	142.500
FP20210055 202190 02.08.2021 Šimway, pronájem a provoz kanceláří 2021/07	84.700
FP20210056 202191 02.08.2021 Šimway, provoz a správa webu 2021/07	11.495
FP20210057 202192 02.08.2021 Šimway, pronájem 11 krajských kanc. prost., popl	79.479
FP20210059 202194 04.08.2021 Šimway, tisk a výlep plakátů a billboardů Plz., Vyš	112.450
FP20210060 202195 04.08.2021 Šimway, velrozm. bannery a magnetické polepy	104.096,30
FP20210061 202196 04.08.2021 Šimway, reklama na youtube a překlad do zn. řeč	36.251,60
FP20210062 202197 04.08.2021 Šimway, zajištění společných propagačních akcí	86.935
FP20210107 2021111 11.10.2021 Šimway, pronájem 9 krajských kanc. prost.,popla	71.250
FP20210108 2021112 11.10.2021 Šimway, provoz a správa webu 2021/09	11.495
FP20210109 2021113 11.10.2021 Šimway, tisk letáků a výlep	169.551
FP20210155 2021116 15.12.2021 Šimway, služby dle smlouvy o zajištění kampaně	5.360.815,46
FP20210156 2021117 15.12.2021 Šimway, služby dle smlouvy o zajištění kampaně	1.672.328,90
FP20210157 2021119 15.12.2021 Šimway, služby dle smlouvy o zajištění kampaně	6.155.170,78
celkem	16.248.169,74

Faktury lze rozdělit na faktury průběžné (všechny mimo tři posledních) a faktury dle smlouvy. Průběžné faktury byly propláceny průběžně s běžnou dobou splatnosti.

U posledních tří faktur označených „dle smlouvy“ hrazených 15.12.2021 po skončení volební kampaně, kontrolní orgán obdržel podrobnější rozpis s údaji o jednotlivých dílčích platbách v podobě tabulky v excelu. Dílčí položky byly s rozdílnými daty úhrad v rozpětí říjen 2020–listopad 2021. Je třeba konstatovat, že z pohledu transparentnosti není možné jednotlivé položky ověřit, zda a komu byly hrazeny. Souhrn částek v jednotlivých tabulkách byl ve všech případech nižší než výsledná částka na faktuře uvedená.

faktura	datum	faktura částka (v Kč)	příloha částka (v Kč)	marže
2021116	15.12.2021	5.360.815,46	3.765.426	40 %
2021117	15.12.2021	1.672.328,90	1.182.090	40 %
2021119	15.12.2021	6.155.170,78	5.086.918	21 %

Ze Smlouvy o zabezpečení a realizaci volební kampaně do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR 2021 uzavřené dne 08.04.2021, s dodatkem č. 1 a č.2. vyplývá⁴, že skutečné výdaje za služby hrazené společností ŠIMWAY s.r.o. budou zatíženy maximálně 3 % marží. Je však vnitřní věcí politického hnutí Přísaha, jakým způsobem kontrolovala dodržování smluvních závazků s poskytovateli služeb. Z pohledu zahrnutých výdajů do zprávy o financování volební kampaně nelze tuto věc hodnotit. **Při kontrole byl zjištěn zvláštní postup kontrolované osoby ve vztahu k úhradě volebních výdajů u výše uvedených tří faktur „dle smlouvy o zajištění kampaně“, který z hlediska časového byl uskutečněn tak, že úhrada fakturovaná po ukončení volební kampaně zahrnuje spoustu dílčích výdajů, které ve skutečnosti probíhaly po celou dobu volební kampaně. Uvedeným postupem nedošlo k porušení volebního zákona, ale z hlediska transparentnosti a možnosti sledování výdajů spojených s volební kampaní v průběhu voleb na transparentním volebním účtu neměla veřejnost možnost výdaje průběžně sledovat.**

Pro úplnost je třeba uvést, že společnost ŠIMWAY s.r.o. zajišťovala služby pro přípravu volební kampaně kandidáta Roberta Šlachty již od roku 2020 na základě uzavřené smlouvy z 01.09.2020 mezi uvedenou společností a osobou Roberta Šlachty, a to až do vzniku politického hnutí Přísaha. Její činnost směřující k vykonávání služeb spojených s volební kampaní byla výrazná i při spolupráci se Spolkem NAPŘÍMO, z.s., v počátečních měsících roku 2021.

Od společnosti ŠIMWAY s.r.o., založené dne 04.11.2019, si kontrolní orgán vyžádal účetní uzávěrku včetně rozvahy a výsledovky za rok 2021, a to od jednatele společnosti pana Kahouna, který je současně zaměstnán v politickém hnutí Přísaha jako správce, pokladník, fakturant – viz úřední záznam ze dne 18.05.2022, č.j. UDH-01233/2022. Uvedené doklady kontrolní orgán obdržel dne 31.05.2022 pod č.j. UDH-01341/2022, s doplněním na výzvu Úřadu dne 24.6.2022 pod č.j. UDH-01501/2022. Z předložených podkladů je patrné, že společnost nemá žádné zaměstnance, její majetek je minimální a rovněž i rozsah činností, které uskutečnila v roce 2021 mimo fakturaci za činnost pro kontrolovanou osobu, je okrajový. Hlavním zdrojem činnosti tak bylo pokrytí různorodých služeb pro Spolek NAPŘÍMO, z.s., a politické hnutí Přísaha.

⁴ viz podklady z 18.5.2022 předané na USB disku

Ve zprávě o financování kampaně je zahrnutý výdaj v podobě bezúplatného plnění ze dne 04.10.2021 na částku 3.805.401,- Kč. Kontrolní orgán obdržel vyjádření k uvedenému výdaji dne 13.04.2022 pod č.j. UDH-00983/2022 v podobě excelovské tabulky s uvedením jednotlivých dárců bezúplatného plnění a jejich rozsahu. Jednalo se o práci dobrovolníků, která je blíže popsána k bodu číslo 8 oznámení o zahájení kontroly.

Kontrolní orgán konstatuje, že v tomto bodě neshledal porušení volebního zákona ani zákona o sdružování.

3.4. Výdaje spojené v rámci velkoplošné propagace, propagace v tisku a na internetu

V rámci oznámení o zahájení kontroly (bod 5.) byla kontrolovaná osoba vyzvána k zaslání podrobnějších informací k položkám, týkajících se výdajů za propagaci na velkoplošných zařízeních, v tisku a na internetu. V podání ze dne 13.04.2022, č.j. UDH-00984/2022, kontrolní orgán obdržel informace v částečné podobě. Z předložených podkladů a dále z podkladů získaných dne 18.05.2022 (úřední záznam č.j. UDH-01233/2022) a z předloženého USB disku s podrobnými informacemi vyplynulo, že v rámci tiskové reklamy byla dne 15.09.2021 provedena úhrada částky 35.196,48,-Kč společnosti Vltava Labe Media, a.s., IČO 01440578, a to od společnosti ŠIMWAY s.r.o., a je součástí faktury vystavené vůči kontrolované osobě společností ŠIMWAY s.r.o., č. 20211116, dne 15.12.2021. Faktura byla ve stejný den uhrazena politickým hnutím Přísaha a částka je zahrnuta ve zprávě o financování volební kampaně.

Další nejasná položka týkající se internetové reklamy (dodavatel společnost MAFRA a.s., IČO 45313351) byla objasněna dne 18.05.2022 (úřední záznam č.j. UDH-01233/2022) a doložena podklady na USB disku s podrobnými informacemi. Částka 42.350,-Kč byla uhrazena politickým hnutím Přísaha dne 11.10.2021 a byla zahrnuta do zprávy o financování volební kampaně.

U doplnění ohledně velkoplošné reklamy objednané u společnosti euroAWK s.r.o., IČO 24196819, z podkladů získaných dne 18.05.2022 (úřední záznam č.j. UDH-01233/2022) a předloženého USB disku s podrobnými informacemi vyplynulo, že v rámci tiskové reklamy byla provedena úhrada částek 2.867,-Kč a 21.780,-Kč společnosti euroAWK s.r.o. prostřednictvím společnosti ŠIMWAY s.r.o. dne 16.09.2021 a je součástí faktury vystavené vůči kontrolované osobě společností ŠIMWAY s.r.o., č. 20211116, dne 15.12.2021.. Faktura byla ve stejný den uhrazena politickým hnutím Přísaha a částka je zahrnuta ve zprávě o financování volební kampaně.

U reklamy zajišťované společností Outdoor akzent s.r.o., IČO 00545911, byly kontrolovanou osobou předloženy faktury proplácené společností BigMedia, spol. s r.o., IČO 26479451, dne 13.04.2022 pod č.j. UDH-00984/2022 s vyjádřením: „*Dodána faktura dle odhadu. Nelze určit přesně, protože společnost Outdoor akzent je součástí BigMedia a faktury máme všechny od BigMedia*“. Další upřesnění objednaných velkoplošných reklam nebylo dodáno. Fakturované částky od společnosti BigMedia, spol s r.o., vykázané v rámci zprávy o financování volební kampaně,

vykazovaly v součtu vyšší částku, než odpovídalo monitorovaným údajům. Z uvedených informací se kontrolní orgán přiklání k vyjádření kontrolované osoby s tím, že výdaje spojené s reklamou realizovanou na plochách společnosti Outdoor akzent s.r.o. byly součástí úhrad společnosti BigMedia, spol. s r.o..

Kontrolní orgán konstatuje, že v tomto bodě neshledal porušení volebního zákona ani zákona o sdružování.

3.5. Reporty reklamy na sociálních sítích

V rámci oznámení o zahájení kontroly (bod 6.) byla kontrolovaná osoba vyzvána k zaslání reportů reklam ze všech veřejných profilů na sociální síti Facebook/Instagram, které byly v kampani použity v podobě, které Úřad uvádí ve svém stanovisku č.33 na webu⁵.

Dne 13.04.2022 pod č.j. UDH-00985/2022 kontrolní orgán obdržel požadované reporty, z nichž vyplývá, že úhradu prováděla kontrolovaná osoba a částečně také společnost ŠIMWAY s.r.o.

Report reklam

Zobrazení	Četnost	Vydaná částka (v Kč)	Začátek reportování	Konce reportů
hrazeno spol. Šimway s.r.o.				
5120683	4,071295	264.840,52	2020-12-28	2021-10-09
hrazeno hnutím Přísaha				
4717455	3,842449	517.318,37	2020-12-28	2021-10-09
Celkem		782.158,89		

Ve zprávě o financování volební kampaně je facebooková reklama uvedena kódem A13 – Propagace na FB. Zde je vykázána částka 828.174,-Kč, což je o cca 46 tisíc Kč více než výše zaplacených poplatků uvedených v reportu reklam.

výdaje	zaplacen v Kč	popis transakce	faktura
20.05.2021	4.840	A13 - Propagace na Facebooku - FACEBK *4698T2FE62	FP20210021
17.05.2021	1.512,50	A13 - Propagace na Facebooku - FACEBK *4RCKQ2FE62	FP20210018
09.08.2021	14.906,66	A13 - Propagace na Facebooku - FACEBK *5AM4E5BE62*	FP20210113
14.05.2021	605	A13 - Propagace na Facebooku - FACEBK *5SAXY6KE62	FP20210013
16.05.2021	907,50	A13 - Propagace na Facebooku - FACEBK *5SY2Q2TE62	FP20210016
17.08.2021	24.200	A13 - Propagace na Facebooku - FACEBK *64LXC53F62*	FP20210114
19.05.2021	3.025	A13 - Propagace na Facebooku - FACEBK *77BVK37E62	FP20210020
09.06.2021	13.436,15	A13 - Propagace na Facebooku - FACEBK *79P3547E62	FP20210024
25.07.2021	24.200	A13 - Propagace na Facebooku - FACEBK *FRU785XE62	FP20210112
15.05.2021	605	A13 - Propagace na Facebooku - FACEBK *G49K93BE62	FP20210014
16.07.2021	24.200	A13 - Propagace na Facebooku - FACEBK *G9RH84FE2	FP20210111
25.08.2021	24.200	A13 - Propagace na Facebooku - FACEBK *L998A5FE62*	FP20210115
15.05.2021	605	A13 - Propagace na Facebooku - FACEBK *MKL5Z23F62	FP20210015

⁵ Dostupné zde - https://www.udhpsch.cz/stanoviska_volby_parlament#ot33

25.05.2021	7.260	A13 - Propagace na Facebooku - FACEBK *PFWMX2TE62	FP20210022
02.06.2021	10.890	A13 - Propagace na Facebooku - FACEBK *PPZ463FE62	FP20210023
09.07.2021	791,05	A13 - Propagace na Facebooku - FACEBK *RT8SS4XE62	FP20210110
19.05.2021	2.117,50	A13 - Propagace na Facebooku - FACEBK *SARK47KE62	FP20210019
16.05.2021	907,50	A13 - Propagace na Facebooku - FACEBK *WS3HH37E62	FP20210017
20.06.2021	15.125	A13 - Propagace na Facebooku - FACEBK *WXLUK3FE62	FP20210025
03.09.2021	24.231,70	A13 - Propagace na Facebooku - FACEBK *ZND5B67E62*	FP20210089
09.09.2021	15.685,34	A13 - Propagace na Facebooku - FACEBK 4NYK86BE62	FP20210090
16.11.2021	24.490,64	A13 - Propagace na Facebooku - FACEBK 8SYA58BE62	FP20210154
05.10.2021	24.200	A13 - Propagace na Facebooku - FACEBK 95USK97F62	FP20210099
05.10.2021	24.200	A13 - Propagace na Facebooku - FACEBK AQGML97F62	FP20210100
04.10.2021	24.200	A13 - Propagace na Facebooku - FACEBK BAVG777E62	FP20210097
29.09.2021	24.200	A13 - Propagace na Facebooku - FACEBK CBJA377E62	FP20210094
03.10.2021	24.200	A13 - Propagace na Facebooku - FACEBK DR4QD6FE62	FP20210096
07.10.2021	24.200	A13 - Propagace na Facebooku - FACEBK EEZLA77E62	FP20210104
12.09.2021	24.200	A13 - Propagace na Facebooku - FACEBK GNVXR5TE62	FP20210091
24.09.2021	24.200	A13 - Propagace na Facebooku - FACEBK GYUVE63F62	FP20210093
06.10.2021	24.200	A13 - Propagace na Facebooku - FACEBK HL2ER63F62	FP20210101
06.10.2021	24.200	A13 - Propagace na Facebooku - FACEBK QQ4RWAKE62	FP20210102
05.10.2021	24.200	A13 - Propagace na Facebooku - FACEBK WN7T27PE62	FP20210098
08.10.2021	24.200	A13 - Propagace na Facebooku - FACEBK WZQUA77E62	FP20210105
03.10.2021	24.200	A13 - Propagace na Facebooku - FACEBK XAN7J97F62	FP20210095
07.10.2021	24.200	A13 - Propagace na Facebooku - FACEBK YCFMR6BF62	FP20210103
08.10.2021	24.200	A13 - Propagace na Facebooku - FACEBK YLDDT63F62	FP20210106
21.09.2021	24.200	A13 - Propagace na Facebooku - FACEBK ZDCHB63F626	FP20210092
03.05.2021	186.200	A13 - Propagace na Facebooku - Reklama na sociálních sítích 04 - 2021	FP20210005
01.07.2021	16.032,50	A13 - Propagace na Facebooku - Reklamy na soc. sítích 06 - 2021	FP20210035
	828.174,04		

K tomuto podala kontrolovaná osoba dne 24.06.2022 pod č.j. UDH-01502/2022 následující vyjádření: „Ve složce FP20210005 a FP20210035 jsou rozděleny faktury za reklamu. Celkové částky na vydaných fakturách na hnutí nesouhlasí s celkovým součtem přijatých faktur za FB, protože fakturováno bylo tak jak faktury od FB přišli a jak byl plán reklam. Celková částka za reklamu na FB souhlasí. Rozdíl byl dofakturován v prosinci 2021, když hnutí mělo peníze na platbu.“

Z uvedeného vyplývá, že rozdíl se promítá do dvou posledních faktur ve výše uvedené tabulce, které byly hrazeny společností ŠIMWAY s.r.o. Do faktur byly promítnuty i platby poplatků, které byly realizovány před dnem vyhlášení volební kampaně a tím vznikl rozdíl mezi částkou vykázanou ve zprávě o financování volební kampaně (vyšší částka) a reportem reklamy pouze za období volební kampaně. Kontrolní orgán nechává na kontrolované osobě, které reklamy na sociálních sítích zahrnuje do volebních výdajů uskutečněné před vyhlášením voleb.

Kontrolní orgán konstatuje, že v tomto bodě neshledal porušení volebního zákona.

3.6. Výdaje spojené s mítinky s občany

V rámci oznámení o zahájení kontroly (bod 7.) byla kontrolovaná osoba vyzvána k doložení výdajů na akce spojené se setkáním s občany v průběhu kampaně a jejich zahrnutí do zprávy o financování volební kampaně. Konkrétně se to týkalo akcí:

- plavba lodí po Vltavě
<https://www.facebook.com/watch/?v=562572588426661>
- Hradec Králové
<https://www.facebook.com/events/1037393230403382/?ref=newsfeed>

Dne 18.5.2022 pod č.j. UDH-01233/2022 poskytla kontrolovaná osoba v této věci vyjádření. Akce plavba lodí po Vltavě je součástí podkladů dodaných Úřadu dne 13.04.2022 pod č.j. UDH- 00983/2022, konkrétně u faktury od společnosti ŠIMWAY s.r.o., vystavené dne 15.12.2021 pod č. 202116, kde v příloze k faktuře (tabulka v excelu) byly dohledány dvě platby – záloha loď Slapy z 10.08.2021 (částka 7.700,- Kč) a dále dofakturace z 20.08.2021 (částka 19.060,- Kč). Ve stejné faktuře je zahrnutý také výdaj za akci v Hradci Králové – v příloze k faktuře (tabulka v excelu) je uvedeno datum 01.09.2021 „akce Hradec- 25.8.“ s částkou 36.300,-Kč.

Celková částka 5.360.815,46 z faktury č. 202116 vystavené společností ŠIMWAY s.r.o. byla dne 15.12.2021 kontrolovanou osobou uhrazena a byla zahrnuta ve zprávě o financování volební kampaně.

Kontrolní orgán konstatuje, že v tomto bodě neshledal porušení volebního zákona.

3.7. Práce dobrovolníků v rámci volební kampaně

V rámci oznámení o zahájení kontroly (bod 8.) byla kontrolovaná osoba vyzvána k předložení postupu, jakým způsobem byla stanovena hodnota práce dobrovolníků za roznos letáků a novin, dále pak za účast na petičním stánku, a to včetně postupů, jakým způsobem probíhala evidence jejich činnosti.

Kontrolovaná osoba předložila dne 13.04.2022 pod č.j. UDH-00987/2022 výrazně propracovanou a podrobnou evidenci práce dobrovolníků jako podkladu pro zahrnutí bezúplatného plnění do výdajů volební kampaně. Práce dobrovolníků byla oceňována na základě jednotného postupu, který si politické hnutí Přísaha stanovilo. Z podkladů lze vyčíst, že probíhala podrobná evidence u vykonané práce jednotlivých dobrovolníků po jednotlivých dnech s uvedením počtu hodin dobrovolnické práce za jednotlivé dny volební kampaně. Ve zprávě o financování volební kampaně je tento typ bezúplatného plnění (práce dobrovolníků) uvedena jako finanční hodnota jejich denní práce, kdy dobrovolnickou činnost vykonávali.

Kontrolní orgán konstatuje, že při porovnání evidence a vykázaných bezúplatných plnění ve zprávě o financování volební kampaně nebyly shledány žádné rozdíly.

3.8. Výdaje spojené s petičními stánky

V rámci oznámení o zahájení kontroly (bod 9.) byla kontrolovaná osoba vyzvána k předložení prvotních dokladů spojenými s výdaji za petiční stánky a doložení jejich zahrnutí výdajů do zprávy o financování volební kampaně a to na základě předložené zprávy o financování volební kampaně, kde ve vztahu k výdajům za petiční stánky (používané v rámci oslovovaných voličů v době volební kampaně kontrolovanou osobou velice výrazně) bylo uvedeno.

datum výdaje	zaplacen v Kč	popis	faktura
02.06.2021	190.575	Organizace petičních stánků 05 - 2021	FP20210009
20.09.2021	165.165	Organizace petičních stánků 08 - 2021	FP20210087

Dne 13.4.2022 pod č.j. UDH-00988/2022 zaslala kontrolovaná osoba vyjádření k uvedenému dotazu. „Náklady za organizaci petičních stánků jsou uvedeny ve zprávě o financování volební kampaně. Ve složce jsou uvedeny 4 faktury, které odpovídají nákladům za stánky a v účetním deníku lze podle interního čísla faktur dohledat, na který účet bylo zaúčtováno.“

Dále byly k uvedeným výdajům předloženy faktury:

- faktura vystavená společností ŠIMWAY s.r.o. ze dne 03.05.2021, č. 202153, částka 169.400,-Kč; účel – organizace petičních stánků (40x stánků) 04–2021 – vystavená na Spolek NAPŘÍMO, z.s.
- faktura vystavená společností ŠIMWAY s.r.o. ze dne 13.04.2021, č. 202145, částka 87.120,-Kč; účel - zajištění petiční akce, pomoc s organizací a konzultace – vystavená na Spolek NAPŘÍMO, z.s.
- faktura vystavená společností ŠIMWAY s.r.o. ze dne 02.06.2021, č. 202167, částka 190.575,00,-Kč; účel - organizace petičních stánků (45 stánků) 05/2021; částka je ve zprávě o financování volební kampaně zahrnuta.
- faktura vystavená společností ŠIMWAY s.r.o. ze dne 15.12.2021, č. 2021116, částka 5.360.815,46,-Kč; účel - služby dle smlouvy o spolupráci; částka je ve zprávě o financování volební kampaně zahrnuta.

V příloze k uvedené faktuře (excelovská tabulka) je uvedena spousta položek s obecným popisem, uskutečněných a hrazených od října 2020 až do října 2021, ze kterých se podařilo identifikovat několik menších položek s výdaji za petiční stánky spojenými.

datum výdaje	popis	částka v Kč
3.8.2021	Výroba pro - 2x stolek	4.332
7.8.2021	Výroba pro 1x Stánek	2.166
9.9.2021	Výroba pro - 1x Stánek	2.166
27.10.2021	Vybavení na stánky - listopad	425

Vyjádřením ze dne 18.05.2022 pod č.j. UDH-01233/2022 objasnila kontrolovaná osoba informace, které nebylo možné dohledat ve zprávě o financování volební kampaně. První dvě faktury na částku 169.400,-Kč a 87.120,-Kč hradil Spolek NAPŘÍMO, z.s. (doloženo výpisy z účtu spolku s úhradou faktur) a částky jsou součástí celkového

plnění, zahrnutého ve zprávě o financování volební kampaně, přijatého kontrolovanou osobou od Spolku NAPŘÍMO, z.s., dne 20.04.2021.

Z přehledu petičních stánků, poskytnutého dne 13.04.2022 pod č.j. UDH-00987/2022 vyplývá, že jejich množství nepřekročilo v době volební kampaně počty výše uvedené u uhrazených faktur.

Kontrolní orgán konstatuje, že výdaje s pořízením a vybavením petičních stánků jsou součástí výdajů uvedených ve zprávě o financování volební kampaně.

3.9. Uzavírání darovacích smluv na dálku

V oznámení o zahájení kontroly (bod 11.) Úřad vyzval kontrolovanou osobu k dodání kopií darovacích smluv u darů uvedených níže v tabulce a doložení kopie výpisu z bankovního účtu dokládající přijetí darů na zvláštní účet číslo 2701968902/2010, určený k přijímání darů. Pokud některý z darů byl přijat na pokladně, měla kontrolovaná osoba doložit kopie příjmových účetních dokladů.

Dárce	Bydliště/sídlo	Nar./IČO	Výše daru (Kč)
Barcal Petr Mgr. Bc. MBA, LL.M	██████████	██████████	5.000
Cihlářová Margita	██████████	██████████	6.000
Čechová Emília	██████████	██████████	5.000
Dědouch Vladimír	██████████	██████████	1.000
Hes Milan	██████████	██████████	1.000
Hes Milan	██████████	██████████	4.000
Jacko Ivan	██████████	██████████	1.500
Jadviszczok Jan	██████████	██████████	1.111
Janeczko Jaroslav	██████████	██████████	7.777
Kerlesová Ivana Bc.	██████████	██████████	2.000
Kerlesová Ivana, Bc.	██████████	██████████	2.000
Klepiš Jan	██████████	██████████	5.000
Kozojedová Jolana	██████████	██████████	10.000
Koželuh Aleš	██████████	██████████	10.000
Křupka Milan	██████████	██████████	10.000
Křupka Milan	██████████	██████████	10.000
Křupka Milan	██████████	██████████	1.000
Pohorky Jaroš	██████████	██████████	5.000
Průšová Jiřina	██████████	██████████	12.000
Zuzana Lang s.r.o.	Nad Paloučkem 1793	06284981	2.000

K tomu kontrolovaná osoba doložila kopie darovacích smluv za všechny dárce v tabulce uvedené v podání doručeném dne 26.04.2022 pod č.j. UDH-1080/2022. Kontrolou předmětných darovacích smluv bylo zjištěno, že většina smluv není opatřena podpisem dárce, ale např. uvedením jeho e-mailové adresy.

V rámci jednání v sídle kontrolované osoby dne 18.5.2022 byla řešena otázka uzavírání darovacích smluv mezi kontrolovanou osobou, jejími dárci a způsobem přijetí darů od dárců uvedených v tabulce. V úředním záznamu z osobního jednání ze 18.5.2022, č.j. UDH-1233/2022, je zaznamenáno následující vyjádření kontrolované osoby k otázce uzavírání a podepisování darovacích smluv.

- 1) „na webu je formulář darovací smlouvy, při vyplnění formuláře se propíše údaje do tabulky a vygeneruje se darovací smlouva
- 2) u větších částek probíhalo osobní jednání
- 3) darovací smlouva je podepsaná pouze obdarovaným, je posílána e-mailem dárci
- 4) kontrolovaná osoba zašle právní stanovisko, na základě, kterého je možno akceptovat darovací smlouvu, která není podepsaná dárce“

K uvedenému dne 31.05.2022 pod č.j.UDH-01341/2022 zaslala kontrolovaná osoba Úřadu Vyjádření ke způsobu uzavírání darovacích smluv mezi politickým hnutím PŘÍSAHA – občanské hnutí Roberta Šlachty a dárci, ve kterém se mimo jiné uvádí, že „darovací smlouvy uzavírané mezi Hnutím a dárci jsou smlouvy uzavírané adhezním způsobem dle ustanovení § 1798 odst. 2 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník („ OZ “), neboť znění darovací smlouvy je generováno na základě informací, které jsou dárce zadány do formuláře na webových stránkách hnutí (<https://www.prisaha.cz/financovani>).“

K tomu kontrolní orgán uvádí následující. Kontrolou bylo zjištěno, že politické hnutí k vytvoření návrhu darovací smlouvy využívá formuláře vyvěšeného na internetových stránkách hnutí, do něhož potenciální dárce vyplní údaje uvedené ve výše uvedeném dopise ze dne 31.5.2022, č.j. UDH-01341/2022, zaslaném v návaznosti na osobní projednání v sídle politického hnutí. Dárce vyplní mj. e-mailovou adresu, na kterou je následně zaslána smlouva podepsaná předsedou politického hnutí Robertem Šlachtou. Jedná se o tzv. smlouvu zavíranou adhezním způsobem podle § 1798 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „občanský zákoník“), „jejíž základní podmínky jsou určeny jednou ze stran nebo podle jejích pokynů, aniž slabší strana měla skutečnou příležitost obsah těchto podmínek ovlivnit.“ Jedná se tedy o formulářovou smlouvu.

Z hlediska posouzení splnění písemné formy darovací smlouvy v daném konkrétním případě je klíčové ustanovení § 562 odst. 1 občanského zákoníku, podle něhož „písemná forma je zachována i při právním jednání učiněném elektronickými nebo jinými technickými prostředky umožňujícími zachycení jeho obsahu a určení jednajících osoby.“

Podle komentáře⁶

„elektronickým nebo jiným technickým prostředkem se rozumí v zásadě jakýkoliv prostředek umožňující komunikaci na dálku, zejména počítač, telefon, fax, telegraf či dálkopis.“

„umožňující zachycení obsahu znamená možnost uchování obsahu buď na listině (např. fax), nebo na jiném médiu umožňujícím jeho opakované zobrazení, např. v paměti počítače. Obsah musí být uchován/zobrazen v textové podobě, tj. pomocí písma, nikoliv např. ve formě zvukového záznamu.“

Určení jednajících osoby je podle komentáře možné mj. na základě „ujednání stran, které umožňuje identifikaci jednajícího např. v situaci, kdy je sjednána komunikace prostřednictvím konkrétní e-mailové schránky. Je-li poté jednáno právě

⁶ Petrov J., Výtisk M., Beran V.: Občanský zákoník. Komentář. 2. vydání; C.H. Beck, 2019

prostřednictvím této schránky, má adresát možnost identifikace jednatelů s ohledem na předchozí ujednání. V takovém případě lze mít písemnou formu za zachovanou. Naproti tomu je-li jednáno prostřednictvím nesjednané e-mailové schránky, adresát možnost ověření nemá, neboť v takovém případě může být e-mail odeslán bez jakékoliv součinnosti druhé strany (jednatelů). Zjišťování identity prostřednictvím identifikačních dat (např. IP adresa, MAC adresa) spojených s e-mailovou zprávou po adresátovi požadovat nelze.“

Vzhledem k tomu, že darovací smlouvy jsou vyhotoveny na základě údajů uvedených samotným dárcem, a to včetně adresy jeho e-mailové schránky, do které je následně darovací smlouva zaslána, lze mít za to, že písemná forma je zachována na základě sjednání e-mailové schránky, kam je návrh darovací smlouvy zaslán. **Tento způsob uzavírání darovacích smluv z hlediska požadavku na písemnou formu lze akceptovat, pokud je následně na základě nich plněno** (zaslán dar na zvláštní účet) – viz § 1744 občanského zákoníku: „S přihlédnutím k obsahu nabídky nebo k praxi, kterou strany mezi sebou zavedly, nebo je-li to obvyklé, může osoba, které je nabídka určena, nabídku přijmout tak, že se podle ní zachová, zejména poskytne-li nebo přijme-li plnění. Přijetí nabídky je účinné v okamžiku, kdy k jednání došlo, došlo-li k němu včas.“

Úřad nicméně doporučuje, aby darovací smlouvy, mají-li být uzavírány distančním způsobem, obsahovaly doložku, že smlouva je uzavřena v okamžiku, kdy je návrh darovací smlouvy vygenerovaný na základě údajů poskytnutých dárcem a podepsaný předsedou politického hnutí zaslán do e-mailové schránky dárce uvedené v darovací smlouvě.

3.10. Přijímání darů poskytnutých platební kartou

V úředním záznamu o osobním jednání ze dne 18.05.2022, č.j. UDH-1233/2022, pod bodem 8. byl opakovaně uveden požadavek na doložení podkladů k bodu číslo 11. uvedeném v oznámení o zahájení kontroly (tabulka s dárci, u nichž Úřad požadoval doložit kopie z výpisu bankovního účtu dokládající přijetí daru). Z kontrolovanou osobou zaslanych podkladů nebylo u níže uvedených dárců dohledat přijetí daru na zvláštní účet.

Dárce	Bydliště/sídlo	Nar./IČO	Výše daru (Kč)
Barcal Petr Mgr. Bc. MBA, LL.M	██████████	██████████	5.000
Cihlářová Margita	██████████	██████████	6.000
Čechová Emília	██████████	██████████	5.000
Dědouch Vladimír	██████████	██████████	1.000
Jacko Ivan	██████████	██████████	1.500
Jadviszczok Jan	██████████	██████████	1.111
Janeczko Jaroslav	██████████	██████████	7.777
Kerlesová Ivana Bc.	██████████	██████████	2.000
Kerlesová Ivana, Bc.	██████████	██████████	2.000
Klepiš Jan	██████████	██████████	5.000
Koželuh Aleš	██████████	██████████	10.000

Křupka Milan			10.000
Křupka Milan			10.000
Křupka Milan			1.000
Průšová Jiřina			12.000
Zuzana Lang s.r.o.	Nad Paloučkem 1793	06284981	2.000

Z tohoto důvodu Úřad požadoval doložit konkrétní položky ve výpisech z účtu, dokládající přijetí těchto darů.

K tomuto bodu poskytla kontrolovaná osoba v podání doručeném dne 31.05.2022 pod č.j.UDH-1341/2022 následující podklady a vysvětlení: „*Jedná se o dárce, kteří darovali prostřednictvím platební karty; dary jsou zahrnuty ve výpisu v rámci souhrnných položek označených STRIPE TECHNOLOGY.*“

Na základě toho úřad provedl kontrolu přijatých darů na zvláštním účtu s označením STRIPE TECHNOLOGY a zjistil, že takto přijatých plateb je cca 220 a všechny mají např. tuto podobu:

Datum	Částka	Typ	Název protiúčtu	Zpráva pro příjemce	KS	VS	SS	Poznámka
18.06.2021	2 826,90 CZK	Bezhotovostní příjem	STRIPE TECHNOLOGY EU	DAR HNUTI PRISAHA ROBERTA SLACHTY	0	0	0	STRIPE TECHNOLOGY EU
17.06.2021	4 416,50 CZK	Bezhotovostní příjem	STRIPE TECHNOLOGY EU	DAR HNUTI PRISAHA ROBERTA SLACHTY	0	0	0	STRIPE TECHNOLOGY EU
16.06.2021	6 234,52 CZK	Bezhotovostní příjem	STRIPE TECHNOLOGY EU	DAR HNUTI PRISAHA ROBERTA SLACHTY	0	0	0	STRIPE TECHNOLOGY EU

Nicméně použitím platební karty pro poskytnutí daru došlo k situaci, kdy je snížena transparentnost přijímaní darů, neboť na výpisu z bankovního účtu (resp. v přehledu platebních transakcí na zvláštním účtu) je jako dárce vždy uveden STRIPE TECHNOLOGY EU, ačkoli se jedná jen o správce platební brány, nikoli skutečného dárce.

Na základě zjištění Úřad dopisem ze dne 17.06.2022, č.j. UDH-1454/2022, vyzval kontrolovanou osobu k doložení a vyjádření se k těmto skutečnostem:

- a) *Sdělte, jakým způsobem kontrolovaná osoba přiřazuje k uvedeným platbám na zvláštním účtu konkrétní dárce, včetně výše provize pro platební instituci.*
- b) *Doložte, jakým způsobem byl tento typ plateb zanesen do účetnictví hnutí v roce 2021 u konkrétních dárců, kteří platili dar prostřednictvím platební brány, a v které části volebního účetnictví jsou uvedené příjmy zaznamenány.*

Kontrolovaná osoba zaslala Úřadu podání ze dne 24.6.2022 pod č.j.UDH-1503/2022 s následujícím vyjádřením:

Ad a) Dárci k jednotlivým platbám jsou přiřazováni dle tabulky, která je generovaná platebním providerem na základě zaslaných plateb. Tyto tabulky generuje systém poskytovatele dle příchozích plateb. Částky od dárců jsou evidovány pod celou částkou, kterou zaslali bez odečtení provize od platební instituce. Částka od platební instituce je následně účtována jako výdaj.

Ad b) Platby byly zadány jako celé částky v podobě daru a provize poskytovatele jsou vykazovány jako výdaje. Systém je stejný jako u politické strany PIRÁTI.“

V rámci bodu 10. výzvy ze dne 17.06.2022, č.j. UDH-1454/2022, vyzval Úřad kontrolovanou osobu k doložení následujících informací:

Na zvláštní transparentní účet hnutí Přísaha č.2701968902/2010 byly v srpnu 2021 připsány následující dary. U jednotlivých položek identifikujte dárce. U částek daru 1.000,-Kč a více doložte darovací smlouvy.

Datum	Částka v Kč	Typ	Název protiúčtu	Zpráva
31.08.2021	1.163,20	Bezhotovostní příjem	STRIPE TECHNOLOGY EU	DAR HNUTI PRISAHA ROBERTA SLACHTY
30.08.2021	4.128,20	Bezhotovostní příjem	STRIPE TECHNOLOGY EU	DAR HNUTI PRISAHA ROBERTA SLACHTY
30.08.2021	10.044,20	Bezhotovostní příjem	STRIPE TECHNOLOGY EU	DAR HNUTI PRISAHA ROBERTA SLACHTY
25.08.2021	2.148,71	Bezhotovostní příjem	STRIPE TECHNOLOGY EU	DAR HNUTI PRISAHA ROBERTA SLACHTY
23.08.2021	979,50	Bezhotovostní příjem	STRIPE TECHNOLOGY EU	DAR HNUTI PRISAHA ROBERTA SLACHTY
23.08.2021	9.853,50	Bezhotovostní příjem	STRIPE TECHNOLOGY EU	DAR HNUTI PRISAHA ROBERTA SLACHTY
19.08.2021	1.965,50	Bezhotovostní příjem	STRIPE TECHNOLOGY EU	DAR HNUTI PRISAHA ROBERTA SLACHTY
08.08.2021	5.903,00	Bezhotovostní příjem	STRIPE TECHNOLOGY EU	DAR HNUTI PRISAHA ROBERTA SLACHTY
16.08.2021	979,50	Bezhotovostní příjem	STRIPE TECHNOLOGY EU	DAR HNUTI PRISAHA ROBERTA SLACHTY
12.08.2021	3.438,00	Bezhotovostní příjem	STRIPE TECHNOLOGY EU	DAR HNUTI PRISAHA ROBERTA SLACHTY
11.08.2021	284,30	Bezhotovostní příjem	STRIPE TECHNOLOGY EU	DAR HNUTI PRISAHA ROBERTA SLACHTY
10.08.2021	395,55	Bezhotovostní příjem	STRIPE TECHNOLOGY EU	DAR HNUTI PRISAHA ROBERTA SLACHTY

K tomu bodu kontrolovaná osoba předložila úřadu tabulkový přehled⁷ od správce platební brány STRIPE TECHNOLOGY EU s uvedením jmen dárců, částky připsané na zvláštní účet kontrolované osoby a vyčíslení výše provize, kterou si STRIPE TECHNOLOGY EU strhnul za poskytnutí platební služby.

Úřad ze seznamu vytipoval následující dárce:

⁷ Podání ze dne 24.06.2022, č.j. UDH-1504/2022

Balint Lukáš, Bourek Lukáš, Dioba Jolana Timea, Drábek Roman, Háleček Ivo, Izák Jiří, Jáchym David, Jinger Jiří, Křupka Milan, Matulík Jiří, Měkota Jan, Komárek Patrik, Platilová Monika, Prokeš Karel, Prokopová Valentina, Šimon Luboš, Šiplák Milan, Želichovský Petr a Žůrková Ivona.

U nich prověřil, zda u darů nad 1 000,-Kč byla uzavřena darovací smlouva, zda darovací smlouva splňuje zákonné náležitosti a zda dárce a jeho dar jsou uvedeni ve výroční finanční zprávě za rok 2021, resp. ve zprávě o financování volební kampaně pro volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR.

Úřad v souladu s výše uvedeným vyjádřením kontrolované osoby v bodu ad b) konstatuje, že výše darů přijatých na zvláštní účet kontrolované osoby nekoresponduje s výší darů uvedených ve zprávě o financování volební kampaně, resp. ve výroční finanční zprávě. Rozdílly jsou způsobeny tím, že na zvláštním účtu jsou vloženy částky darů po odečtení provizí, kdežto ve zprávě o financování volební kampaně a ve výroční finanční zprávě jsou dary správně uvedeny ve výši poskytnutého daru, tj. před odečtením příslušných provizí ze strany STRIPE TECHNOLOGY EU.

Úřad na základě posouzení vyjádření kontrolované osoby a na základě kontroly přijatých darů od vytipovaných dárců konstatuje, že při přijímání darů poskytnutých prostřednictvím platební karty nebylo shledáno pochybení.

4. Kontrolní zjištění

4.1. Provozní bankovní účty

V rámci oznámení o zahájení kontroly (bod 1.) byla kontrolovaná osoba vyzvána k zaslání výpisů ze všech provozních účtů, kterými disponuje, a to za rok 2021. Kontrolní orgán obdržel dne 13.04.2022 pod č.j. UDH-00980/2022 měsíční výpisy k účtu č. [REDAKCE] - používaný pro ostatní příjmy a výdaje (tzv. „provozní účet“), a to od dubna do prosince 2021. Kontrolovaná osoba oznámila číslo provozního účtu Úřadu podle § 17a odst. 4 zákona o sdružování podáním doručeným dne 19.04.2021 pod č.j. UDH-1402/2021. Po prozkoumání jednotlivých položek nebylo možné z popisů operace identifikovat, komu a za jakou službu či předmět plnění byla úhrada učiněna, a proto součástí výzvy o pokračování kontroly, odeslané kontrolované osobě dne 03.05.2022 č.j. UDH-1128/2022 byl požadavek na předložení faktur a dalších dokladů s částkami spojenými, k vyjasnění účelu jednotlivých výdajů.

Dne 18.05.2022 se uskutečnila kontrola v sídle kontrolované osoby. Úřad požadoval doplnění účelu platby u jednotlivých položek, uvedených na výpise z provozního účtu [REDAKCE] za měsíce srpen–prosinec 2021. Po předložení doplňujících informací a podkladů se u většiny výdajů podařilo zjistit, zda se týkaly výdajů uskutečněných za účelem propagace ve volební kampani a zda byly či měly být v těchto případech zahrnuty do výdajů ve zprávě o financování volební kampaně či nikoliv.

4.1.1. Půjčka od firmy T.J. servis s.r.o.

Podle § 17 odst. 8 písm. i) zákona o sdružování *příjmem strany a hnutí mohou být zápůjčky a úvěry poskytnuté bankou, platební institucí nebo institucí elektronických peněz nebo pobočkou zahraniční banky, platební instituce nebo instituce elektronických peněz na území České republiky.*

Analýzou poskytnutých výpisů z provozního účtu kontrolované osoby bylo zjištěno, že dne 03.11.2021 byla na účet připsána částka 300.000,-Kč z protiúctu č. [REDAKCE] s názvem T.J. SERVIS S.R.O. a s označením transakce „půjčka Přísaha“.

Z poskytnutých podkladů vyplynulo, že po skončení volební kampaně byla dne 01.11.2021 uzavřena smlouva o zápůjčce na částku 300.000,-Kč od společnosti T.J. servis s.r.o., IČO 28773250. Zápůjčku jako „vydlužitel“ získalo politické hnutí Přísaha. Zvláštností uvedené zápůjčky je, že byla poskytnuta až v době, kdy politické hnutí po skončených volbách vědělo, že obdrží v nejbližší době příspěvek od státu za volby (připsání na účet hnutí Přísaha 19.11.2022 a 10.12.2022). Částka zápůjčky měla být na základě smluvního ujednání zaslána na účet [REDAKCE] který politické hnutí nezřídilo. Dne 03.11.2021 byla částka 300.000,- Kč bezhotovostně vložena na provozní účet politického hnutí. Částka byla poskytovateli vrácena dne 16.12.2021.

V § 17 odst. 8 písm. i) zákona o sdružování je definován okruh subjektů, od kterých je možné využít zápůjčku. Jedná se konkrétně o banku, platební instituci nebo instituci elektronických peněz nebo pobočku zahraniční banky, platební instituci nebo instituci elektronických peněz na území České republiky. Přijetí zápůjčky od jiných subjektů (v tomto případě společnosti s ručením omezeným) představuje příjem přijatý v rozporu se zákonem.

Kontrolní orgán konstatuje, že v tomto případě došlo k porušení § 17 odst. 8 zákona o sdružování.

4.1.2. Výdaje na volební kampaň hrazené z provozního účtu

Podle § 16b odst. 1 volebního zákona *financování volební kampaně zahrnuje veškeré výdaje na volební kampaň. K úhradě těchto výdajů lze použít pouze peněžní prostředky uložené na volebním účtu.*

Podle § 16d odst. 1 písm. b) volebního zákona *zpráva podle odstavce 2 obsahuje přehled výdajů na volební kampaň s uvedením účelu, na který byly použity; je-li plnění poskytnuto za cenu nižší než obvyklou, uvedou se identifikační údaje poskytovatele v rozsahu stanoveném v § 16b odst. 3.*

U níže uvedených položek hrazených z provozního účtu, které souvisely s volební propagací kontrolované osoby, nebylo shledáno jejich zahrnutí do výdajů ve zprávě o financování volební kampaně.

Faktura	Datum úhrady	popis	Částka Kč
2021-16	19.11.2021	Zuzana Gedeonová IČ: 07056681 Marketing (říjen 2021)	- 72.374
2021-28	23.11.2021	Martin Štěpanovský IČ: 87675617 Marketing (říjen 2021)	- 101.549,98
2021-18	16.12.2021	Zuzana Gedeonová IČ: 07056681 Marketing (dle smlouvy)	-450.000
2021-19	16.12.2021	Zuzana Gedeonová IČ: 07056681 Marketing (dle smlouvy)	-300.000
2021-31	16.12.2021	Martin Štěpanovský IČ: 87675617 Marketing (dle smlouvy)	- 453.750
2021-32	16.12.2021	Martin Štěpanovský IČ: 87675617 Marketing (dle smlouvy)	-453.750

Z dodaných podkladů u uvedených výdajů a vyjádření kontrolované osoby ze dne 18.05.2022, č.j. UDH-01233/2022, kontrolní orgán konstatuje, že uvedené výdaje měly být součástí výdajů hrazených z volebního účtu a zahrnutých ve zprávě o financování volební kampaně. Jednalo se o marketingové služby, přípravu a strategii kampaně, zavedení značky politického hnutí (včetně tvorby loga), práci se sociálními sítěmi a správu webu, tvorbu tiskovin, billboardů, novin apod.

Kontrolovaná osoba k tomu uvedla, že se jednalo o výdaje související se vznikem politického hnutí a rozšířením povědomosti o něm u veřejnosti, a proto je hradila z provozního účtu.

Kontrolní orgán k tomu poznamenává, že podle stanoviska č. 20⁸ „volební zákon v § 16, § 16b a § 16c říká, že volební kampaní se rozumí jakákoliv propagace kandidujícího politického subjektu a jeho kandidáta, za kterou se platí, že financování volební kampaně zahrnuje veškeré výdaje na volební kampaň ocenitelné v penězích a že k úhradě těchto výdajů lze použít pouze peněžní prostředky uložené na volebním účtu. Využívání služeb poradců, marketérů, expertů na PR a sociální sítě a podobně, které slouží k propagaci daného kandidujícího subjektu či jeho kandidátů, lze považovat za integrální součást volební kampaně. Nespátřujeme tedy žádný zákonný důvod, který by nás opravňoval k vyjmutí těchto nákladů stran z nákladů kampaně. Využívání služeb externích poradců však není vždy tímtož jako využití stálých zaměstnanců či osob v obdobném postavení, jejichž pracovní náplň zahrnuje i nevolební agendu, v průběhu volební kampaně.“

V daném případě nešlo o zaměstnance politického hnutí, ale o služby externích subjektů. Jejich služby tedy měly být zahrnuty do výdajů volební kampaně v plném rozsahu (resp. v případě prvních dvou položek za říjen 2021, tj. částek 72.374,-Kč a 101.549,98,-Kč, mělo dojít k započtení minimálně v poměrné části za dobu, po kterou v měsíci říjnu 2021 probíhala volební kampaň). Tyto výdaje pak měly být zahrnuty do výdajů volební kampaně ve zprávě o financování volební kampaně.

Kontrolní orgán konstatuje, že v tomto bodě došlo k porušení § 16b odst. 1 volebního zákona, když výše uvedené výdaje na volební kampaň nebyly hrazeny z volebního účtu. Dále došlo k porušení § 16d odst. 1 písm. b) volebního zákona, když tyto výdaje nebyly uvedeny ve zprávě o financování volební kampaně.

⁸ Dostupné zde - https://www.udhpsch.cz/stanoviska_volby_parlament#ot20

4.2. Neoznačení transakcí ve prospěch zvláštního účtu

Podle § 17b odst. 1 zákona o sdružování v platebním příkaze, jímž strana a hnutí a politický institut nebo jiná osoba žádá o provedení platební transakce ve prospěch nebo k tíži zvláštního účtu, musí být uveden účel platební transakce.

Protože níže uvedené transakce nebyly v přehledu platebních transakcí na zvláštním účtu politického hnutí⁹ označeny jejím účelem, Úřad v rámci oznámení o zahájení kontroly (bod 10) požádal kontrolovanou osobu o uvedení právních důvodů, na jejichž základě byly přijaty tyto částky na zvláštním účtu politického hnutí a jak s nimi bylo naloženo.

Datum	Částka (Kč)	Typ	Název protiúčtu	Zpráva pro příjemce	Poznámka
21.09.2021	500	Bezhotovostní příjem	VEJVODSKÁ JITKA	102003	VEJVODSKÁ JITKA
20.05.2021	2.000	Vklad v hotovosti	22.7. Jana		22.7. Jana
19.05.2021	200.000	Bezhotovostní příjem	S-TYPO NENAČOVICE		S-TYPO NENAČOVICE
22.04.2021	1.500.000	Bezhotovostní příjem	ILV S.R.O.		ILV S.R.O.

Kontrolovaná osoba zaslala ve svém vyjádření ze dne 13.04.2022, č.j. UDH-989/2022, k této věci uvedla: „Všechny peníze uvedené v bodu 10 byly použity na volební kampaň. Nelze přesně určit na kterou výdajovou položku šlo kolik z jednotlivých darovaných částek, protože všechny darované částky se připisovaly společně s ostatními dary na jeden příjmový účet.

21.09.2021 - 500,- CZK dar od Vejvodská Jitka – [REDAKCE]
20.05.2021 - 2 000,- CZK dar od Jany Kostečkové, [REDAKCE]
19.05.2021 - 200 000,-CZK dar od S-TYPO, darovací smlouva ve složce 22.04.2021 - 1 500 000,- CZK – dar od ILV, darovací smlouva ve složce“

Úřad dohledal, že částka 1.500.000,- Kč přijatá dne 22.04.2021 od dárce – společnosti ILV s.r.o., IČO 25144049, byla kontrolovanou osobou vrácena dne 15.06.2021 na účet dárce s touto zprávou pro příjemce: „Děkujeme, že nám chcete pomoci v boji za spravedlivé Česko. Peníze bez poznámky "Dar hnutí" podle zákona nelze přijmout. Platba 22.4.- ILVsro.“

S ohledem na výše uvedené vyjádření kontrolované osoby o tom, že veškeré peníze výše uvedené (dary od 4 dárců) byly použity na volební kampaň, a Úřad přesto dohledal, že částka 1.500.000,- Kč přijatá dne 22.04.2021 od společnosti ILV s.r.o. byla kontrolovanou osobou vrácena dárci, tak si Úřad ve výzvě k doplnění podkladů¹⁰ pod bodem 11. vyžádal vyjádření ke zbývajícím 3 dárcům (Jitka Vejvodská, Jana Kostečková, S-TYPO Nenačovice s.r.o.), a to konkrétně o sdělení, zda byly tyto částky

⁹ Dostupný zde - <https://ib.fio.cz/ib/transparent?a=2701968902>

¹⁰ č.j. UDH-01454/2022 ze dne 17.06.2022

vráceny (datum vrácení a číslo účtu politického hnutí, ze kterého částky odešly) nebo si je politické hnutí ponechalo a využilo v rámci volební kampaně či v provozu hnutí.

Úřad dne 24.06.2022 pod č.j. UDH-1504/2022 obdržel od kontrolované osoby k uvedenému dotazu toto vyjádření. „Všechny 3 dary uvedené v tabulce si hnutí ponechalo. Pro dary paní Jany Vondráškové a S-Typo přikládáme darovací smlouvu do složky. U daru paní Vejvodovské darovací smlouva nebyla vyhotovena, protože částka je menší než 1 000,- CZK. Dar od S-Typo z 19.05.2021 byl vrácen 21.05.2022, protože chyběl v popisu platby účel platby a dárce tuto částku opět daroval 21.05.2022 s označením účelu platby dle zákona.“

K problematice vrácení darů Úřad ve svém stanovisku¹¹ poznamenává následující: *K přijetí daru v rozporu se zákonem dojde zejména tehdy, pokud prostředky byly poukázány na jiný než zvláštní účet, o dárce nejsou známy zákonem požadované informace, částka přesahující 1.000 Kč nebyla poskytnuta na základě předem uzavřené písemné darovací smlouvy, dárce je osoba uvedená v § 18 odst. 1 zákona o sdružování (zákon č. 424/1991 Sb., v platném znění), nebo by součet darů od jednoho dárce (včetně osob ovládajících a ovládaných) přesáhl v kalendářním roce 3 mil. Kč. Vracení darů nebo bezúplatných plnění přijatých v rozporu se zákonem upravuje § 18 odst. 3 zákona o sdružování. Strany a hnutí jsou povinny takové dary vrátit nejpozději do 1. dubna roku následujícího po roce, ve kterém je získaly, a to včetně jeho úrokového zhodnocení ve výši diskontní sazby České národní banky platné ke dni vrácení. Není-li vrácení možné, odvedou v téže lhůtě částku do státního rozpočtu. Jedná-li se o bezúplatné plnění, vracejí strany dárce (případně odvádějí do státního rozpočtu) sumu odpovídající hodnotě bezúplatného plnění. Také v tomto případě strana přijetí i vrácení daru uvede v příslušných výročních finančních zprávách (případně ve zprávách o financování kampaně) i v účetnictvích.*

Důvodem pro vrácení daru z důvodu přijetí v rozporu se zákonem není neopatření platebního příkazu účelem platební transakce ve prospěch zvláštního účtu ze strany externího subjektu (dárce), protože toto opomenutí nemůže jít k tíži obdarovaného (politické strany či hnutí), který je nemůže jakkoliv ovlivnit. Jsou-li tedy splněny další podmínky pro přijetí daru (viz stanovisko citované výše), není dána zákonná povinnost pro vrácení takto neoznačeného daru. Je nicméně na obdarovaném, zda si takto neoznačený dar ponechá, či zda jej z důvodu zachování transparentnosti svého hospodaření dárce vrátí. Na webu politického hnutí¹² je navíc umístěno upozornění: *Pro zaslání daru hnutí prosíme vždy využijte formulář nahoře a do poznámky zadejte "Dar hnutí", jedině tak můžeme přijmout dar v souladu se zákonem.* Kontrolovaná osoba tedy učinila potřebná opatření k tomu, aby osoby, které jí hodlají poskytnout dar, splnily tuto zákonnou povinnost.

Úřad nicméně kontrolou zjistil, že neoznačením transakcí ve prospěch zvláštního účtu kontrolované osoby došlo ze strany výše uvedených dárců k porušení § 17b odst. 1 zákona o sdružování.

¹¹ Stanovisko č. 13 v sekci Hospodaření stran a institutů; dostupné zde - <https://www.udhpsch.cz/dotazy-odpovedi-obecne#ot13>

¹² <https://www.prisaha.cz/financovani>

4.3. Údaje o zaměstnancích kontrolované osoby

Podle § 19h odst. 1 písm. d) zákona o sdružování strany a hnutí jsou povinny předložit každoročně do 1. dubna Úřadu výroční finanční zprávu, která zahrnuje přehled o mzdových výdajích stranou nebo hnutím vyplácených osob s uvedením počtu těchto osob a druhu vykonávané práce

Jak už bylo uvedeno v kapitole 3.1. protokolu o kontrole, z podkladů získaných v rámci kontroly vyplynulo, že v průběhu volební kampaně byly v měsících červen–říjen zaměstnání 4 zaměstnanci, v měsíci květnu zaměstnanci 3. Celkový počet zaměstnanců politického hnutí Přísaha se zahrnutím ukončených pracovních poměrů a uzavřených nových v průběhu roku 2021 byl 5 osob. Ve výroční finanční zprávě kontrolované osoby za rok 2021 je uvedeno zaměstnanců 6. Dne 24.06.2022 pod č.j. č.j. UDH-1500/2022 bylo podáno následující vysvětlení. „Hnutí PŘÍSAHA – občanské hnutí Roberta Šlachty mělo v roce 2021 celkem 5 zaměstnanců. Se šestým potenciálním zaměstnancem byla rovněž uzavřena pracovní smlouva, která však byla následně zrušena, neboť tento zaměstnanec (není uvedený v tabulce) do pracovního procesu vůbec nenastoupil. Přesto však byl již zaevidovaný v účetním systému účetní firmy 22 Hlav), která jej proto ve svých podkladech pro výroční zprávu vykázala, čímž udělala chybu, kterou se hnutí a následně ani auditorovi nepodařilo bohužel odhalit. Ve výroční zprávě mělo být tak uvedeno 5 zaměstnanců. Za vzniklou neúmyslnou chybu se tímto omlouváme.“

Kontrolní orgán konstatuje, že uvedením nesprávného údaje o počtu zaměstnanců politického hnutí za rok 2021 došlo k porušení § 19h odst. 1 písm. d) zákona o sdružování.

5. Shrnutí

Kontrolní orgán vedl vůči kontrolované osobě kontrolu podle příslušných ustanovení kontrolního řádu. Chronologický průběh kontroly byl popsán v kapitole 1. V kapitole 2 kontrolní orgán rekapituloval rozsah kontroly, vč. popisu jejích jednotlivých bodů a příslušné konkretizace. V kapitole 3 byly popsány skutečnosti bez kontrolních zjištění vztahujících se k vykonané kontrole. V kapitole 4 byla popsána pochybení, která kontrolní orgán v průběhu kontroly zjistil. Jejich shrnutí a dopad do výše nákladů volební kampaně jsou uvedeny v následující tabulce:

Kapitola	Název	Porušen předpis
4.1.	Provozní bankovní účty	
4.1.1.	Půjčka od firmy TJ. servis s.r.o.	§ 17 odst. 8 zákona o sdružování
4.1.2	Výdaje na volební kampaň hrazené z provozního účtu	§ 16b odst. 1 volebního zákona 16d odst. 1 písm. b) volebního zákona
4.2.	Neoznačení transakcí ve prospěch zvláštního účtu	§ 17b odst. 1 zákona o sdružování
4.3.	Údaje o zaměstnancích kontrolované osoby	§ 19h odst. 1 písm. d) zákona o sdružování

Poučení

Proti výše uvedeným kontrolním zjištěním může kontrolovaná osoba podle § 13 kontrolního řádu podat u Úřadu písemně (prostřednictvím poštovní přepravy, datovou zprávou či e-mailem se zaručeným elektronickým podpisem) ve lhůtě 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole námitky, z nichž musí být zřejmé, proti jakému kontrolnímu zjištění směřují, a musí obsahovat odůvodnění nesouhlasu s tímto kontrolním zjištěním.

Ing. František Sivera
vedoucí kontrolní skupiny

Ing. Vlastimil Závadský
člen kontrolní skupiny

Mgr. Ivo Kousal
člen kontrolní skupiny

Rozdělovník
Kontrolní spis
Kontrolovaná osoba