

Předkládací zpráva

V roce 2017 byla přijata směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/853 ze dne 17. května 2017, kterou se mění směrnice Rady 91/477/EHS o kontrole nabývání a držení zbraní.

V souvislosti s implementací předmětné směrnice musí dojít, v souladu s usnesením vlády č. 740 ze dne 23. října 2017, kterým byla schválena Analýza legislativního řešení dopadů revidované směrnice o zbraních k nahrazení zákona č. 119/2002 Sb., o střelných zbraních a střelivu (zákon o zbraních), ve znění pozdějších předpisů, zcela novou právní úpravou nakládání se zbraněmi a střelivem.

Úkolem stávající vlády České republiky promítnutým do Plánu legislativních prací vlády na zbývající část roku 2022 na základě usnesení vlády č. 332 ze dne 27. dubna 2022 je dokončení legislativního procesu na úseku zbraní, střeliva a munice, protože předmětná problematika je doposud vyřešena pouze částečně, a to prostřednictvím zákona č. 13/2021 Sb., kterým byl novelizován dosavadní zákon o zbraních a střelivu, a do zákona č. 14/2021 Sb., o nakládání se zbraněmi v některých případech ovlivňujících vnitřní pořádek nebo bezpečnost České republiky.

Vzhledem k tomu, že právní úprava munice je, i přes dílčí zmíněnou novelizaci zákona o zbraních stále včleněna do dosavadního zákona o zbraních (viz zejména Hlava III), který, jak uvedeno, musí být kompletně nahrazen, je třeba, do budoucna vydělit i problematiku munice do samostatného zákona.

Nový zákon o municí celkově modernizuje právní rámec nakládání s touto komoditou v civilní sféře, a to jak z právního, tak i technického hlediska. Přitom ale navrhovaná nová právní úprava jednoznačně vychází z osvědčených institutů a dosavadního právního i faktického nastavení dosavadní tuzemské právní úpravy, kterou lze, zejména díky zákonu č. 229/2016 Sb., považovat za kvalitní již dnes.

Nový zákon o municí není, na rozdíl od nového zákona upravujícího problematiku zbraní a střeliva, implementačním předpisem práva Evropské unie.

Cílem předkládaného návrhu zákona je zajištění přijetí takového zákona o municí, který bude splňovat:

- zachování kontinuity s vývojem právní regulace munice po roce 1989 a udržení rovnováhy práv a povinností zhmotněné v dosavadním zákoně o zbraních a střelivu,
- udržení vysokého standardu podmínek pro získání oprávnění pro nakládání s municí, vysoké úrovně prevence zneužití munice a předcházení mimořádným událostem/závažným haváriím spojeným s municí, a to se současným zachováním předvídatelnosti, transparentnosti a přezkoumatelnosti vrchnostenského rozhodování při aplikaci práva v této oblasti,

- modernizaci právní úpravy a její zjednodušení, a to jak po právní (legislativní), tak i technické stránce,
- odstranění většiny neúčelné administrativy, jakož i duplicit ve vztahu k jiným právním předpisům (např. k zákonu o specifických zdravotních službách, stavebnímu zákonu, právním předpisům v oblasti zahraničního obchodu s vojenským materiálem atd.),
- předpoklady pro další rozvoj služeb eGovernmentu, zejména prostřednictvím centrálního registru zbraní a v návaznosti na obecné projekty elektronizace ve veřejné správě (např. Portál občana).

Navrhovaný zákon o municí, oproti dosavadní právní úpravě, zavádí některé zásadní novinky:

- zrušení fyzických dokladů (muniční průkaz, muniční licence apod.) – namísto fyzického listinného dokladu by měla být rozhodující existence příslušného oprávnění v centrálním registru zbraní; přitom za účelem prokázání existence těchto oprávnění návrh zákona o municí stanoví celou řadu možných způsobů, které zahrnují jak elektronickou, tak i konzervativnější cestu; rozhodující, z hlediska nového zákona o municí, je důvěryhodnost a aktuálnost prokázání existence příslušného oprávnění, čímž se výrazně zvyšuje vynutitelnost právní úpravy a tudíž i její efektivnost (komunikace se správními orgány bude tak výrazně flexibilnější; preferovaným komunikačním kanálem by měla být elektronická komunikace s využitím zaručené identity ve standardech nařízení eIDAS, přičemž se také zásadně rozšiřuje záběr a míra využití centrálního registru zbraní),
- uvolnění kapacit Policie České republiky, díky snížení její administrativní zátěže, pro praktickou kontrolní činnost, a to ve výrazně vyšší míře též např. v rámci provádění přepravy munice, což v současnosti, vzhledem k neprovádění hraničních kontrol představuje zásadní a náročnou výzvu v rámci vymáhání dodržování pravidel stanovených právní úpravou v oblasti munice,
- stanovení konkrétního vztahu právní úpravy nakládání s municí civilními subjekty k dalším příbuzným oblastem, zejména pak k nakládání s výbušninami,
- jednoznačné vymezení pojmu munice pro účely navrhované právní úpravy,
- jednoznačné a adresné vymezení oprávnění a povinností v oblasti munice,
- stanovení přísnějších podmínek získání a držení muničního oprávnění, dalších specifických povinností pro jeho držitele a souvisejících oprávnění orgánů veřejné moci,
- stanovení přísnějších podmínek získání a držení muniční licence, dalších specifických povinností pro jejího držitele a souvisejících oprávnění orgánů veřejné moci,
- určení místní příslušnosti odborných útvarů Policie České republiky,
- lepší vymezení specifických požadavků na zabezpečení munice a její přepravu,
- rozšíření pravidel pro specifické způsoby nakládání s municí,
- definování rozšířených preventivních opatření v oblasti munice,

- jednoznačné vymezení pravidel a věcné příslušnosti orgánů státní správy v oblasti munice a kontrolních a sankčních mechanismů.

Nový zákon o munici je vládě předkládán spolu s primárním novým zákonem o zbraních a střelivu. Nabytí účinnosti obou zákonů je předpokládáno současně, a to k 1. lednu 2026. V průběhu příslušné legisvakační lhůty bude nezbytné přijmout příslušnou podzákonnou prováděcí legislativu a zejména pak zajistit časově a technicky náročné úpravy centrálního registru zbraní.

Ekonomická stránka tohoto procesu je popsána v usnesení vlády k návrhu nového zákona o zbraních střelivu a v předkládací zprávě k tomuto návrhu.

Výsledky připomínkového řízení...