

## Předkládací zpráva

Návrh nového zákona o zbraních a střelivu je předkládán v souladu s Plánem legislativních prací vlády na zbývající část roku 2022 na základě usnesení vlády č. 332 ze dne 27. dubna 2022 a na základě usnesení vlády č. 740 ze dne 23. října 2017, kterým byla schválena Analýza legislativního řešení dopadů revidované směrnice o zbraních, která položila koncepční základy nové právní úpravy na úseku nakládání se střelnými zbraněmi v civilní sféře; ta se dosud pouze částečně promítla do zákona č. 13/20021 Sb., kterým byl novelizován dosavadní zákon o zbraních, a do zákona č. 14/2021 Sb., o nakládání se zbraněmi v některých případech ovlivňujících vnitřní pořádek nebo bezpečnost České republiky. Ústřední normou je však předkládaný nový zákon o zbraních a střelivu.

Nový zákon o zbraních a střelivu celkově modernizuje právní rámec nakládání se zbraněmi, a to jak z právního, tak i technického hlediska; přitom ale nový zákon vychází z osvědčených institutů a celkového ideového nastavení dosavadní tuzemské právní úpravy. Nová právní úprava se rovněž vyrovnává s výzvami v podobě revidované legislativy Evropské unie pro oblast nakládání s palnými zbraněmi a střelivem, a to v maximální míře takovou formou, aby byly případné nepříznivé dopady této legislativy zmírněny, popř. v případě jednotlivých opatření kompenzovány celkovým nastavením systému nového právního rámce.

Při přípravě předkládaného návrhu nového zákona o zbraních a střelivu byl návrh v široké míře Ministerstvem vnitra konzultován jak v rámci státní správy, tak i s odbornou veřejností. Za tímto účelem byly zřízeny 3 pracovní skupiny - vnitrozoborční, mezirezoborční a veřejná – expertní. Jednání mezirezoborční pracovní skupiny se účastnili zástupci jednotlivých ministerstev, orgánů státní správy, zpravodajských služeb a dalších subjektů veřejné sféry. Jednání veřejné (expertní) pracovní skupiny se účastnilo několik desítek zástupců zájmových spolků, podnikatelských subjektů a jejich asociací, profesních a zaměstnavatelských svazů, politických stran, veřejných i neziskových kulturních institucí a akademické sféry.

Navrhovaný zákon o zbraních a střelivu oproti dosavadní právní úpravě zavádí některé zásadní koncepční novinky:

- zrušení fyzických dokladů (zbrojní průkaz, zbrojní licence, průkaz zbraně apod.) – namísto fyzického listinného dokladu by měla být rozhodující existence příslušného oprávnění v centrálním registru zbraní; za účelem prokázání existence těchto oprávnění zákon stanovuje celou řadu možných alternativních způsobů, které zahrnují jak elektronickou, tak i konzervativnější cestu (zbrojní list vydávaný na

kontaktních místech veřejné správy); rozhodující z hlediska nového zákona o zbraních a střelivu je důvěryhodnost a aktuálnost prokázání existence příslušného oprávnění, čímž se výrazně zvyšuje vynutitelnost právní úpravy a tudíž i její efektivnost,

- zavedení „mezikategorie“ zbraní (kategorie PO), u kterých je sice vyžadováno jejich ohlášení, ale podmínky pro jejich držení jsou zjednodušeny až na úroveň výchozích podmínek podle revidované směrnice o zbraních (není tedy ani vyžadováno držení zbrojního oprávnění),

- struktura zbrojních oprávnění (doposud „zbrojních průkazů“) a zbrojních licencí je výrazně zjednodušena:

- ponechány jsou 2 druhy zbrojního oprávnění (ze současných 5 skupin zbrojního průkazu), „obecné“ a „rozšířené“ zbrojní oprávnění, přičemž rozšířené zbrojní oprávnění v sobě zahrnuje též oprávnění odpovídající obecnému zbrojnímu oprávnění (držitel rozšířeného oprávnění je však navíc oprávněn nosit zbraň podléhající registraci za účelem ochrany života, zdraví a majetku, nebo vykonávat u podnikatele v oboru zbraní a střeliva funkci hlavního zbrojíře),

- zachovány jsou 3 skupiny zbrojních licencí (ze současných 10 skupin zbrojních licencí); skupina ZL1 je určena pro podnikatele v oboru zbraní a střeliva, skupina ZL2 pro ostatní podnikatele a jiné právnické osoby nakládající v rámci své činnosti se zbraněmi či střelivem (sportovně-střelecké spolky, soukromé bezpečnostní služby, muzea apod.) a skupina ZL3 pro jednorázové provádění činnosti, pro kterou se jinak vyžaduje skupina ZL1 nebo ZL2,

- je důsledně podchycena problematika zbraní, které nepodléhají registraci tak, aby nemohlo docházet k proliferaci těchto zbraní mimo území České republiky anebo k jejich konverzím na zbraně určené pro ostrou střelbu,

- jsou současně zachována práva a šetřeny dotčené zájmy legálních držitelů zbraní od sportovních střelců, přes lovce či reenactory až po sběratele a zejména pak osoby nakládající se zbraněmi za účelem ochrany života, zdraví a majetku,

- komunikace se správními orgány bude výrazně flexibilnější, preferovaným komunikačním kanálem bude elektronická komunikace s využitím zaručené identity ve standardech nařízení eIDAS, přičemž se také zásadně rozšiřuje záběr a míra využití centrálního registru zbraní,

- kapacity policie uvolněné snížením administrativní zátěže by měly být spolu s účinností nového zákona o zbraních a střelivu zacíleny na intenzivnější praktickou kontrolní činnost, a to ve výrazně vyšší míře též např. v rámci provádění přeprav zbraní, které v současnosti vzhledem k neprovádění hraničních kontrol představují zásadní a náročnou výzvu v rámci vymáhání dodržování pravidel stanovených právní úpravou na úseku zbraní a střeliva,
- oproti dosavadní právní úpravě je důsledněji řešena jednoznačnost kategorizace zbraní a střeliva, a to prostřednictvím zavedení veřejného tzv. číselníku zbraní v rámci centrálního registru zbraní, který bude pro každou zbraň procházející evidencí v centrálním registru zbraní zavádět samostatnou „kartu“ (položku číselníku), s přesně stanovenými a neměnnými třídícími parametry,
- nově jsou do rámce regulace zákona o zbraních a střelivu zařazeny též doposud neregulované výrobky, a to zejména polotovary hlavních částí zbraní a součástí zbraní umožňující samočinnou střelbu; s těmito předměty bude oprávněn nakládat výhradně držitel zbrojní licence,
- pro nakládání s tlumiči hluku výstřelu se užijí ustanovení o nakládání se zbraněmi kategorie R4 (odpovídají kategorii C podle dosavadního zákona o zbraních),
- kategorie zbraní jsou nově označovány tak, aby nemohlo docházet k jejich zaměňování kupř. s jinak (volněji) vymezenými kategoriemi zbraní v rámci evropských předpisů, zavádí se jednak členění na

zbraně podléhající registraci (kategorie R1 až R4; „R“ = [R]egistrace), jednak zbraně podléhající ohlášení (kategorie „PO“ = [P]odléhající [O]hlášení) a konečně pak na zbraně nepodléhající ohlášení (kategorie „NO“ = [N]epodléhající [O]hlášení).

Návrh nového zákona o zbraních a střelivu je členěn podrobněji než dosavadní zákon o zbraních a upravuje též některé činnosti v oblasti zbraní a střeliva, které doposud na zákonné úrovni upraveny nebyly. Současně je návrh formulován s důrazem na srozumitelnost, účelnost, kontrolovatelnost a vymahatelnost zaváděných pravidel, díky čemuž je předkládaný návrh i přes větší počet (kratších a přehlednějších) paragrafů o cca 25% stručnější než současný zákon o zbraních, pokud jde o „objem“ normativního textu.

Nový zákon o zbraních a střelivu bude vládě předkládán spolu s novým samostatným zákonem o municí. Následně bude vládě předložen doprovodný změnový zákon. Nabytí účinnosti zákona o zbraních a střelivu a zákona o municí je předpokládáno současně, a to k 1. lednu 2026. V průběhu příslušné legisvakanční lhůty bude nezbytné přijmout příslušnou

podzákonou prováděcí legislativu a zejména pak zajistit časově náročné úpravy centrálního registru zbraní.

Rozsáhlé práce na úpravách centrálního registru zbraní související s nově definovanými procesy a funkcionalitami v návrhu zákona o zbraních a střelivu a potřeba jejich plnohodnotného spuštění k předpokládanému datu nabytí účinnosti zákona se nutně promítnou do požadavku na zvýšení počtu systemizovaných míst příslušníků (4) i občanských zaměstnanců (2) Policie České republiky, a to na pozicích zejména programátorských, dále na pozicích analytických a v oblasti projektového managementu; bez tohoto navýšení nelze provedení úprav ve stanoveném rozsahu a čase uskutečnit. Rovněž u Českého úřadu pro zkoušení zbraní a střeliva se navrhuje navýšení personálních kapacit o 2 systemizovaná místa. Celkový roční nárůst mzdových a souvisejících nákladů na straně veřejné správy vyvolaný přijetím návrhu bude po nabytí účinnosti zákona 9 149 080 Kč.

V případě programátorských kapacit bude nezbytné zajistit příslušné personální kapacity již okamžikem schválení návrhu zákona vládou. Tento úkol je proto jako bezodkladný uložen ministru vnitra. Po provedených úpravách bude informační systém centrálního registru zbraní využívat policie nejen v rámci své činnosti na úseku zbraní a střeliva, ale i na úseku munice; provedené úpravy tak najdou své uplatnění jak ve vztahu k novému zákonu o zbraních a střelivu, tak ve vztahu k zákonu o munici. Významné úpravy si vyžádá rovněž budoucí změna zákona č. 14/2021 Sb., o nakládání se zbraněmi v některých případech ovlivňujících vnitřní pořádek nebo bezpečnost České republiky. Rovněž efektivní výkon agendy vyplývající z tohoto zákona veřejné správě by měl být do budoucna zajištěn prostřednictvím centrálního registru zbraní.

*Výsledky připomínkového řízení...*