



Ing. Andrej Babiš
předseda vlády České republiky

V Praze 20. dubna 2021
Čj. 14014/2021-UJCR

Vážený pane předsedo,

v důsledku pandemie koronaviru má Poslanecká sněmovna k projednání výrazně vyšší počet návrhů zákonů. Dokončení legislativního procesu u řady z nich je přitom ohroženo s ohledem na blížící se konec 8. volebního období Poslanecké sněmovny. Proto se na Vás podobně jako v dopise ze dne 20. srpna 2020, č.j. 28358/2020-UJCR, obracím se žádostí o přednostní projednání vládních návrhů zákonů, kterými má být dokončena implementace směrnic a nařízení Evropské unie, při níž dochází ke zpoždění. V případě implementace předpisů Evropské unie ve zpoždění je v první řadě potřeba přijmout návrhy zákonů, v souvislosti s kterými již je proti České republice vedeno řízení pro porušení práva Evropské unie a České republice hrozí uložení citelné finanční sankce, a to ve více případech navíc zrychleným postupem podle čl. 260 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie.

Za nejnaléhavější lze v danou chvíli považovat vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 799). Přijetím uvedeného vládního návrhu by totiž měly být odstraněny výtky Evropské komise ve třech řízeních vedených proti České republice pro porušení práva Evropské unie. První řízení se týká prodlení s provedením *směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2002 ze dne 11. prosince 2018, kterou se mění směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti* s lhůtou pro provedení do právního řádu České republiky do 25. října 2020, ve kterém může být uložena finanční sankce zrychleným postupem. Druhé řízení se týká nesprávného provedení *směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/72/ES ze dne 13. července 2009 o společných pravidlech pro vnitřní trh s elektřinou a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/73/ES ze dne 13. července 2009 o společných pravidlech pro vnitřní trh se zemním plynem*, ve kterém již nyní může být podána žaloba k Soudnímu dvoru Evropské unie. Třetí řízení se pak týká nesprávné implementace *nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1938 ze dne 25. října 2017 o opatřeních na zajištění bezpečnosti dodávek zemního plynu a o zrušení nařízení (EU) č. 994/2010*.

Podobně naléhavý je z pohledu implementace předpisů Evropské unie také vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 912), ke kterému se rovněž vztahují tři řízení o porušení práva Evropské unie. První řízení se týká prodlení s provedením *směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/797 ze dne 11. května 2016 o interoperabilitě železničního systému v Evropské unii*, která měla být do právního řádu České republiky provedena do 31. října 2020. Druhé řízení je vedeno pro prodlení s provedením *směrnice Evropského*

parlamentu a Rady (EU) 2016/798 ze dne 11. května 2016 o bezpečnosti železnic, která měla být do právního řádu České republiky provedena rovněž do 31. října 2020. U obou z těchto řízení může být uložena finanční sankce zrychleným postupem. Třetí řízení pro porušení práva Evropské unie se týká nesprávného provedení směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/57/ES ze dne 17. června 2008 o interoperabilitě železničního systému ve Společenství.

Pro úplnost je třeba doplnit, že ve všech případech řízení pro porušení práva Evropské unie z důvodu prodlení s provedením směrnice by rozsudek byl pro Českou republiku nutně odsuzující a byl by spojen s finanční sankcí minimálně v řádu několika desítek milionů korun českých. Nekompromisní přístup Evropské komise i Soudního dvora Evropské unie v tomto ohledu dokládají nedávné rozsudky ve věcech C-549/18, *Komise proti Rumunsku* a C-550/18, *Komise proti Irsku*, kdy za nepřijetí opatření k provedení směrnice (EU) 2015/849 byla Rumunsku uložena sankce 3 miliony eur a Irsku 2 miliony eur. Navíc poprvé jako precedent Soudní dvůr Evropské unie uložil ve věci C-658/19, *Komise proti Španělsku* za neprovedení směrnice (EU) 2016/680 současně oba typy sankcí, a sice paušální částku ve výši 15 milionů eur a zároveň penále ve výši 89 tisíc eur za každý den prodlení s provedením dotčené směrnice ode dne vynesení rozsudku až do jejího úplného provedení. K uložení prvně uvedené sankce přitom dojde, i když je náprava zajištěna v průběhu řízení před vynesením rozsudku Soudním dvorem.

Vzhledem k zásadnímu významu úpravy projednávané sněmovními tisky 799 a 912 je přitom reálné, že by se případná výše sankce blížila té, která byla uložena Španělsku. Pro odvrácení zmíněných výrazných negativních finančních dopadů, případně pro jejich minimalizaci, si Vás proto dovoluji požádat, aby druhé a třetí čtení sněmovního tisku 799 a sněmovního tisku 912 proběhlo v rámci možností přednostně.

Naléhavě je z důvodu běžících řízení pro porušení práva Evropské unie a z důvodu končícího volebního období Poslanecké sněmovny třeba bez dalšího zpoždění projednat také další návrhy implementačních zákonů, kterými jsou:

- vládní návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s implementací předpisů Evropské unie v oblasti invazních nepůvodních druhů (sněmovní tisk 731),
- vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 21/1992 Sb., o bankách, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 903),
- vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 374/2015 Sb., o ozdravných postupech a řešení krize na finančním trhu, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (sněmovní tisk 904),
- vládní návrh zákona o službách platformem pro sdílení videonahrávek a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o službách platformem pro sdílení videonahrávek) a některé další zákony (sněmovní tisk 981),
- vládní návrh stavebního zákona (sněmovní tisk 1008),
- vládní návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím stavebního zákona (sněmovní tisk 1009),
- vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 325/1999 Sb., o azylu, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (sněmovní tisk 1033),
- vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 1041),

- vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony (sněmovní tisk 1084),
- vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 1099).

Vážený pane předsedo, děkuji Vám za spolupráci a věřím, že i Vaše kroky přispějí k rychlejšímu přijetí výše uvedených návrhů zákonů a v konečném důsledku k předejití finančních sankcí uložených České republice za porušení povinností vyplývajících z práva Evropské unie.

S pozdravem



Vážený pan
Mgr. Radek Vondráček
předseda Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky
PRAHA

